

## 第四章 金門的地理、歷史與總體經濟分析

### 第一節 金門的地理與歷史概說

#### 壹、地理區域與環境概況

人類的一切活動都離不開一定的地域空間——區域，任何國家或地方的經濟發展都是在一定區域內完成和實現的。不同的區域環境，將塑造出性質各異、層次不同、各具特色的區域經濟發展模式。

「區域」一詞是一個含義十分廣闊、使用領域極多、大小範圍變幅極大的詞彙，它或以實體概念被使用，或以抽象的空間概念被使用。不同的學科對它有不同的解釋，就是在經濟學這一學科中也有不同所指。常見的區域有：北美自貿區、東北亞經濟區、田納西河流域開發區和經濟特區、開發開放區等等，其中有跨國的、跨國內行政區的，還有一國內為特別目的設立的區域。

區域是一個地域空間概念，是某個整體中的一部分，是局部的概念。它指的是人類經濟活動及其必須的生產要素存在和運動所依賴的「載體」——地域空間，這種經濟活動的載體，由於自然的、社會的、歷史的、經濟的、文化的因素作用，形成一個複雜的有機結合體，表現出明顯的系統性、綜合性、層次性以及實體性。

本研究的區域範圍--金門縣位於東經  $118^{\circ}8'6''\sim 118^{\circ}9'1''$ ，北緯  $24^{\circ}22'38''\sim 24^{\circ}34'16''$ ，地理位置在福建省東南方之廈門港灣之內、九龍江口，三面為大陸環繞，東隔台灣海峽 150 海浬與台灣相對，地扼中國大陸與台灣本島之要衝，地位極為重要。金門地處海上，是典型之大陸性島嶼，緊臨廈、漳、泉，是台灣地區最靠近大陸東南沿海的一片島嶼。小金門與廈門僅隔一條寬 5.18 海浬的水道，中間眾列著一條梭型的淺灘和眾多小島，水深不過 20 公尺；金門本島的馬山距對岸之角嶼僅 2,300 公尺，金門與廈門遙遙相望，緯度相同。

金門縣總面積為 178.95 平方公里，其中除大嶼、小嶼、角嶼目前歸中國大陸政權管轄外，有效轄區包括金門島、烈嶼(小金門島)、大膽島、二膽島、三膽島等較大的有居民島和無居民島(如表 4-1，表 4-2)，目前金門縣政府有效管轄總面積為 150.456 平方公里。面積最大的為金門本島其形狀像「啞鈴」，島形中狹，形似銀錠，中部狹窄，東西兩端寬廣，全島東西向約 20 公里，南北向最長處在東端，約

15.5 公里，中部狹窄處才 3 公里。簡單地說，金門本島的地勢大略呈東高西低的走向，東半島的地表多為花崗片麻岩構成的侵蝕殘餘丘陵，圍繞在丘陵四周的則是相對低矮、層面近乎水平的花崗片麻岩台地及現代沖積層；西半島地區，僅在西南邊海岸附近有小面積的花崗片麻岩緩丘，其餘多為紅土礫層台地。

根據倪進誠(2003：194)的研究，金門島的誕生可以追溯至 2 億年前，中國南嶺褶皺帶經歷了燕山運動、喜馬拉雅運動等一系列的大地構造運動，在此褶皺帶東緣，便形成許多斷裂隆起的島嶼，金門之雛型也應運而生。在當時，福建東南一帶，斷裂活動十分劇烈，同時地底也有廣泛的岩漿活動；岩漿接近地表，由於未噴發出，逐漸冷卻，形成潛伏的花崗岩岩體。後經變質作用成為花崗片麻岩，構成了今日金門的地塊基磐。這些花崗片麻岩，經過定年分析，發現其年齡已接近 1 億 4 千萬年左右，堪稱是台灣地區最古老的地層了。

金門地形景觀的特色，就屬丘陵地形最具代表。由於金門多為花崗片麻岩組成，質地十分堅硬，岩石露出地表後，受到風化與侵蝕作用，產生許多裸露的陡坡，成為丘陵地貌的重要特徵。金門的丘陵主要分布在五個地方，第一是金門本島的太武山一帶；第二是金門本島東北的美人山附近；第三是金門本島西南赤山到塔山一線；第四是烈嶼九宮至湖井頭這一段；第五是烈嶼東崗到上林之間。這些地方多成為地形高點，可俯瞰較低矮的紅土台地。島之四面，嶼礁羅列，本島山嶺，主峰為太武山，雄踞東部，海拔 253 公尺，峻峰皆石。除了丘陵之外，金門地形的第二特徵就是台地。以紅土礫層所組成的台地主要分布在金門本島的西半島，剛好與東半島以花崗片麻岩丘陵為主的地形圍「反對稱」。其主要原因可能有二點：第一是本島西部早先的環境較利於大規模、厚層紅土的生成；第二是東部丘陵起伏較大，導致較強的逕流侵蝕，於是丘陵附近的紅土都遭受嚴重的侵蝕。因受地形影響，金門沒有巨川長河，最長者為西半島的浯江溪，已呈半乾涸狀態，舊河床隱約可辨。

由於金門地理位居我國東南，形勢險要，明清時期以來即為嘉禾、泉南之門戶，台灣、澎湖之鎖鑰。形勢險要，為戰略要衝<sup>57</sup>。(圖 1-1，圖 1-2)

<sup>57</sup> 關於金門的地理區位的戰略價值，論證最為完整者，可參考 1915 年，金門僑商黃安基等議金門改立縣治案，其相關內容如下：「夫金門—海國也，孤懸海島，絕險天然，腹地要衝，南洋孔道。水陸轄地，凡四百餘里，東臨大海，遠控台澎，北枕長江，近接晉惠，西有大嶼、小嶼，屏藩要口，南有烏沙、烈嶼，扼守中權，西北與南安之洞瀨、蓮河接續，西南與同安之馬巷毗連，港澳四通，島嶼相錯，向為盜賊出沒之區，陸海兩防，較廈門尤關重要。古稱金廈兩島，是抗天下之師者，以

表 4-1 金門縣疆界

方位	地點	經緯度			
		經緯度	度	分	秒
中心位置	北太武山	東經 北緯	118 24	24 27	- -
極東	北碇	東經 北緯	118 24	31 25	1 55
極南	古崗南鐵壁山	東經 北緯	118 24	19 23	14 17
極西	五擔	東經 北緯	118 24	8 22	6 38
極北	大嶝田墘	東經 北緯	118 24	19 34	6 16
縱長度	28.5025 公里	橫長度 39.0500			
總面積	178.9560 平方公里	滿潮時面積	161.07 平方公里	退潮時面積	178.9560 平方公里
總面積	178.9560 平方公里	滿潮時面積	161.07 平方公里	退潮時面積	178.9560 平方公里
測量面積	初測	1952 年	7 月	31 日	
	複測	1955 年	12 月		

資料來源：金門縣政府(2004：1)

表 4-2 金門縣縣境總面積

區域別		面積 (平方公里)	佔總面積百分比	海岸線長度
總計		178.9560	100.00	110.15 公里
金門本島	小計	134.2500	75.02	
	金城鎮	21.7080	12.13	
	金寧鄉	29.8540	16.68	
	金湖鎮	41.6000	23.25	

其險要故也。」轉引自張火木(1995:17)。

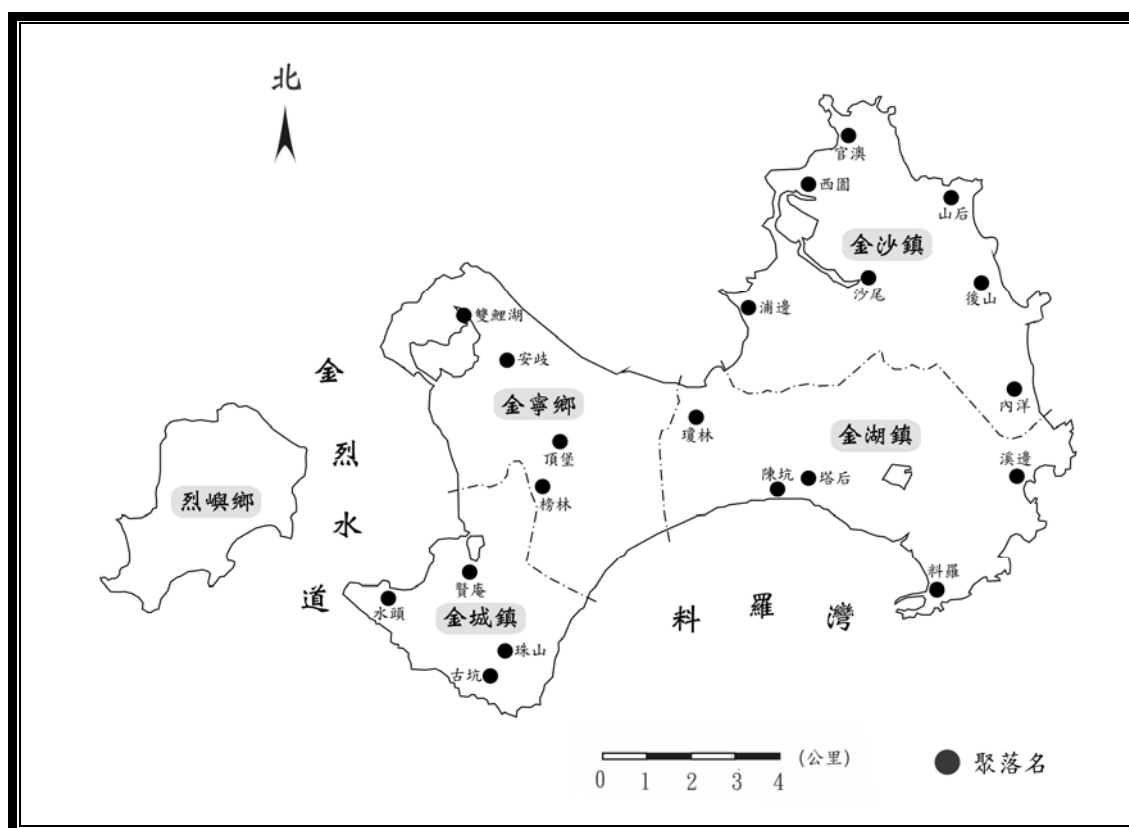
	金沙鎮	41.0880	22.96	
小金門	烈嶼鄉	14.8510	8.30	89.95 公里
外圍島嶼	小計	29.8550	16.95	
	大嶼	22.7500	12.91	
	小嶼	3.3100	1.88	
	角嶼	2.4400	1.38	
	大膽	0.7900	0.44	
	二膽	0.2800	0.16	
	東碇	0.0160	0.01	
	北碇	0.0800	0.04	
	草嶼	0.0700	0.03	
	后嶼	0.0320	0.01	
	建功嶼	0.0050	0.01	
	復興嶼	0.0500	0.02	
	猛虎嶼	0.0250	0.01	
	獅嶼	0.0070	0.01	20.20 公里

附註：(1)大小嶼、角嶼現在歸中國大陸統治。

(2)本縣縣境總面積 150.456 平方公里(不含大小嶼、角嶼)。

資料來源：金門縣政府(2004：2-3)

圖 4-1 金門縣區位與主要行政區域劃分圖



資料來源：臧勵蘇(1982：59)

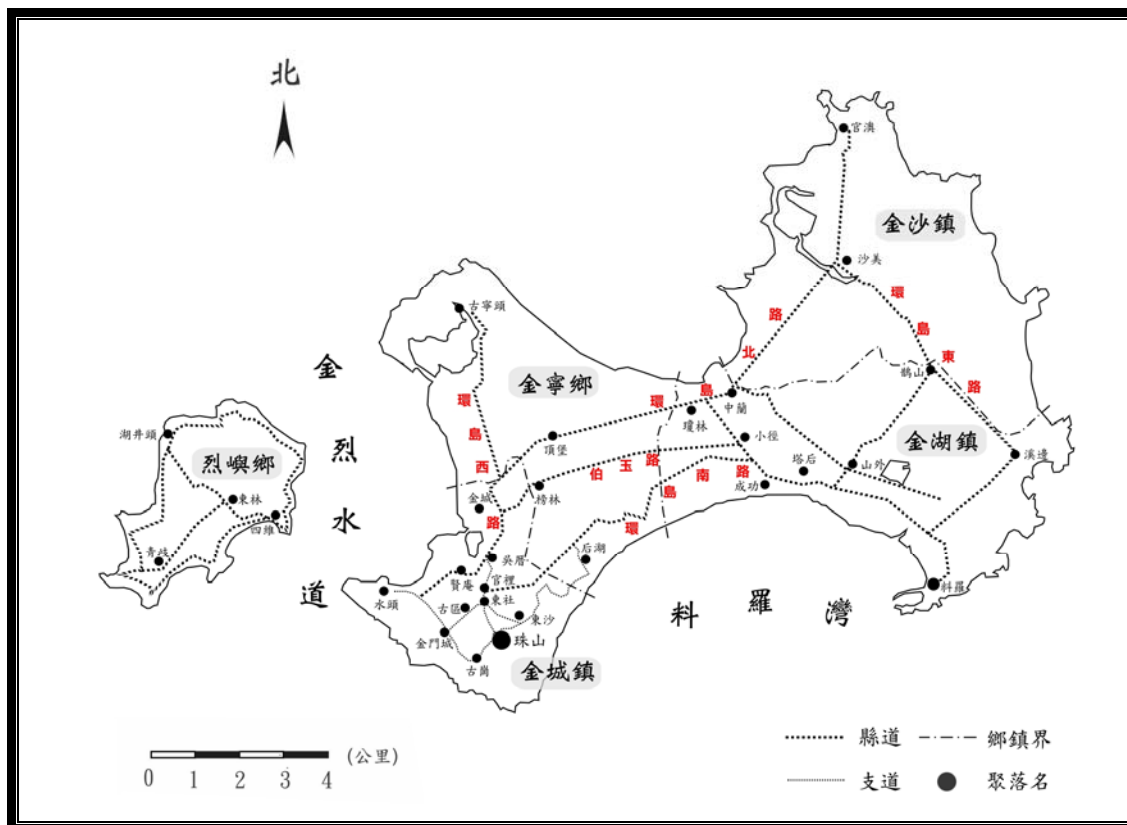
金門的土壤並不肥沃，其組成主要有二大類。第一為磚紅色黏土質砂土：厚度不大，腐植質極少，是紅土層發育出來的弱育土，僅適合耐旱雜糧作物生長，主要分布在西半島。第二為黃棕色或黃灰色砂質土：多半是花崗片麻岩風化而成的淋育土或風積土，主要分布在東半島。這二種土壤，說明了金門地質和土壤間密切的關係。

金門屬亞熱帶海洋性氣候，全年降雨多集中於4-8月，颱風多形成於7、8月。金門冬天亦受到大陸性氣候影響，最低月均溫是一月的 $12.8^{\circ}\text{C}$ ，相較於台灣其他離島的 $16\sim 18^{\circ}\text{C}$ 寒冷。每年3~5月，暖濕的南方空氣通過溫度較低的金門地區海面，形成漫天濃霧，厚度可達七、八百公尺，這也是春季金門常因大霧而使飛機無法起降的原因。

金門因位於大陸邊緣，植物的種類與大陸關係密切，許多植物在台灣本島較為少見；其中88種屬於較稀少種。如今大部分的原生植群多破壞殆盡，僅於太武山區、濱海地區或是不易到達之處，尚有小面積分布。其中雲實、星毛鴨腳木、

鹽膚木、羊角拗、牡荊、琴葉紫苑、棠梨、豆梨等為稀有植物，族群非常稀少。

圖 4-2 金門縣區內主要道路示意圖



資料來源：金門縣政府(1992：1079-1098)

金門有許多濕地、水庫或湖泊，由於擁有豐富的生態系，使得這些低地水塘，具有高度的保存價值。其植物族群以馬蓼、田蔥、布袋蓮、睡蓮、蘆葦、水燭等為主，是水鳥的最佳構地。

金門除了稀少的植物資源外，還有許多珍貴的動物資源。其中，哺乳類有列名國際瀕臨絕種野生動物的水獺，但其詳細的棲地及族群數量目前都尚如謎團，有待進一步的調查。

金門位處大陸邊緣，是候鳥遷徙的中繼點，故鳥類資源是其最豐富也最具特色的野生動物。金門的鳥類中有 26 種屬於保育類，其中屬瀕臨絕種者有 6 種，屬珍貴稀有者有 17 種，屬應予保育者有 3 種。水棲性鳥種眾多，主要分布在金門本島的慈湖和浯江溪口等地，及烈嶼的陵水湖、西湖一帶，鷓鴣為水棲鳥類中的最佳代表。另外，金門的蝴蝶在其種類和數量上也尚稱豐富，黃邊鳳蝶、金門紫斑

蝶和金門蛇紋蛺蝶等，皆為金門地區的特有生物。(倪進誠，2003：194-199)

## 貳、 歷史沿革

### 一、1949 年以前的金門歷史

金門自古隸屬於福建，因面向晉江市的浯江，故也稱浯江，至明朝，才改稱金門。考古學者曾在金門發掘距今約五、六千年前的貝塚，顯示金門在史前時代即有人居住。根據金門縣志記載，金門歷史悠久，人文鼎盛。金門之開拓，可追溯自晉元帝建武年間(西元 317 年)，因五胡亂華，中原多故，當時有蘇、陳、吳、蔡、呂、顏六姓南徙避禍，避居金門。因此，漢族之移殖，已有一千六百多年的歷史。

晉朝五胡亂華時，便有不肖異族統治的人士相繼向南遷徙，有的輾轉進入福建泉州後，再渡海到金門。因此，金門島上居民的祖籍大多數屬福建泉州、漳州、廈門，無論語言、風俗、宗教、建築，皆受閩南文化的影響。

唐貞觀、開元年間，金門設立牧馬場，唐德宗遣派牧馬候陳淵來此墾荒，這是金門史上第一次較大規模的開拓。從此，金門被納入中國社會經濟生產體制之始。

宋，熙豐間(西元 1068~1085 年)，始立都圖，金門隸屬於同安縣綏德鄉翔風里。此約可推斷金門被納入版圖之始。至嘉定十年(西元 1217 年)，真德秀知泉州府，巡海濱，屯要塞，嘗經略料羅戰船。可見當時東南沿海，時常有海盜，倭寇出現。金門由位於中國邊陲避難之所，至此漸漸轉變為抵抗外族侵略之地。

靖康變後，宋室南渡，有泉州梁、傅及曾姓等豪門大族率其家族來金。設堰築城，劃海為田，漁農倡興，金門又成為南渡避難的樂土。而一代大儒朱熹任同安主簿時，在島上設燕南書院，廣收學子，宏揚禮教，使金門的文風漸漸興盛，邑人中進士者在宋朝凡六人，因而有「海濱鄒魯」之盛名，至今保留著朱熹在金門講學的「浯江書院」。至此，金門除被納入中國社會經濟生產體制之外，更進一步積極要求加入中國人文社會體制中運作。

明朝以後因海盜興盛，金門成了海防上的重鎮。明洪武二十年(西元 1387 年)，圍守閩海的江夏侯周德興為了抵禦倭寇，置守禦千戶所，在此築起城廓，因其有「固若金湯，雄鎮海門」之形勢，命名為「金門城」，金門自此成為定稱。

明末清初，金門時為鄭氏所據，為出兵南京與台灣，大肆砍伐樹林，以造戰

船，致使昔日綠蔭蓊鬱之金門，變成童山濯濯，荒埔茫茫，備受風沙之苦。永曆十八年(清康熙三年，西元 1644 年)，為清兵所佔，焚屋毀城，徙遺民於界內，居民多流離失所，金門遂墟。康熙二十二年以後，島民被遷內地者，漸返故土。

明、清之後，金門和台灣的關係變得相當密切。當鄭成功從料羅灣發兵來台時，金門就有許多人追隨而來，如「開台進士」鄭用錫即金門人，「開澎進士」蔡廷蘭為金門移民之後裔等，開啟了金門和台灣此後三百餘年命運相連的歷史。

道光年間，鴉片戰爭後，五口通商，廈門闢為商埠，交通方便，金門人因而遠渡南洋謀生者眾。此情形持續至抗戰前，對一向依賴母國之經濟社會發展，從此有了新的改變。在空間的形式發展上，將洋樓樣式融入傳統建築之中，形成特殊的地域風貌。

回顧自晉代開始至 1949 年大陸撤退為止，金門向來處在中國的邊陲位置。至宋末為止，一直為中原戰爭的避難之地，在文化與社會組織方面是傳承中國的，而在經濟與空間開展上則呈現邊陲的發展模式。自明代開始，金門又因外族侵擾及戰爭擴展至海上，而成兵家必爭之地。甚至於明末清初，更成為戰場，以致於居民不得不離鄉背井。此時期因攻防的需要而大力的改造了空間的模式，而社群組織則遲至康熙二十二年後，方才慢慢恢復。

清末，鴉片戰爭後，金門人因謀生而遠渡南洋，接觸新文化，改變了一貫的經濟模式，也形成特殊的文化風貌。「番客」在外奮鬥有成，還必須逃過重重海盜的打劫，方能衣錦榮歸，寫下另一頁先民奮鬥的滄桑。

金門與廈門歷史上原同屬於福建同安縣，民國初年金門曾一度隸屬於思明縣(現廈門市)(林沙，1997：39-40)，至 1915 年，經旅新加坡的金門僑民陳情，金門始獨立為縣。

1937 年，抗戰初起，日軍於 10 月 26 日砲擊舊金城並登陸，居民紛紛逃向內地。自 1938 年起，由日台灣福大公司，設金門出張所(後改開發公司)，劫掠資源如瓷土、玻璃砂等，並強迫民眾構築工事、種植鴉片，金門淪為帝國主義剝削收割資源的場所。直至 1945 年抗戰勝利，10 月金門光復，始又回到中華民國政府的統治。

## 二、1949 年以後的金門歷史

1949 年，國民政府與中共間之軍事挫敗，國軍部隊全面自大陸撤退，集結金門。同年底的「古寧頭戰役」扭轉了國共對抗中國軍的劣勢，但也開始使金門長



期籠罩在戰爭的陰影中，形成了至今 50 餘年的長期對峙。西元 1950 年韓戰爆發，世界兩大陣營的冷對峙達到了高峰，美國開始朝向支持國府，金門遂成為美國反共圍牆戰略下的第一線，從此擔負「反共復國之跳板，世界和平之前衛」的角色。

歷經西元 1954 的「九三砲戰」及 1958 年的「八二三砲戰」，總算固守了金門。在如此漫長過程中，金門更一直處於戰爭前哨的位置，重兵嚴防，金門遂被隔離於中國與台灣社會。國家與軍事中心主義展現於此邊陲社會：一方面成為復國象徵與防禦需要而大力進行實體建設；但也犧牲了金門應被給予的民主社會運作、民權的行使及自由，甚至對外交通，也受到重重限制。因此金門有地方特殊的政治史，也就是「區域的複雜性」。

1950 年美國軍援到台以前，政府在台灣百廢待舉，無力在經濟上支援金門。當時金門的最高軍事首長胡璉，看中旅居海外的金門僑胞每年匯入的巨額外匯，因此他向台灣銀行貸了三百萬元，成立「物資供應處」向台灣購買民生物資，然後賣給金門的居民，使得金門軍民暫免匱乏之虞。從此也使得軍方經營的物資供應處，在金門民生消費與台金商品流通上，扮演重要的地位。

古寧頭戰役後，由於前線遭戰火摧毀嚴重，島上物資又極度缺乏，為強化戰地工事，只得挪用部份民宅建材及農田用地興築防禦設施，並以民宅作為固守戰地的軍事陣營。直到韓戰爆發後，由於美國軍援，使金門國防預算日裕，狀況才有進一步的改善。且大力進行「地下金門」的建設工作，方得於「九三砲戰」時，將傷亡減至最低。

由於地位之特殊，從西元 1956 年起，金門開始實施戰地政務。依政委會的組織系統，主任委員下設秘書長，下屬單位包括縣政府、各組室、及西園鹽場、物資供應處、金門酒廠等所屬機關。在戰區軍政體制下，為緊密安全工作與社會秩序，一方面在金融上另行發行金門券，且不與台灣直接流通。一方面將軍中組織工作逐漸延伸至群眾組織，組成層層疊疊交織的軍事社會化關係網，戰地政務體系，形成軍民一體的戰鬥體制。

1959 年元月 7 日和 1960 年 6 月 17 日，各落彈三萬多及八萬六千發，前者為戰爭的延續，後者則因中共對艾森豪訪華的抗議。從此維持近二十年「單打雙不打」的局面。在這段持續期間，由於中共內部的不穩定，及美方大量的軍援支持國軍從 1954 年起進行的「地下金門」建設，彼此竟成均勢的對峙狀態。戰爭的本質由實質殺戮行為逐漸轉變為意識形態的對峙，使金門長期成為非常時期的形式

體制。此時期金門的經濟情形，是依賴美援會、農復會及救總的經濟援助，興建避彈洞和民房校舍；與多年來隨台灣富裕化而肥厚的匯寄金門地區官兵的台幣為經濟主幹的社會。

金門自 1949 年政府駐軍以後，實行軍政一元化，長期將金門視為反攻大陸的前沿，一切圍繞備戰，經濟社會建設均以配合國防軍事戰備力量的增強為主，戰場、戰地的不安與動盪，金門近半世紀黃金歲月，拋擲在不知期限的恐懼之中，民間生活、建設、發展無一不以「軍事、安全」為唯一的考量與依歸，「在那個時代的那群人和那群人所生活的環境」，「同島一命」是生活其中每一份子唯一的選擇，相對地對經濟發展所需的基礎設施和公共建設投資較少，致使金門經濟發展緩慢。軍事化管理在生活上帶來的是重重管制，不但居家環境要打掃整潔，還要接受軍方評比；晚間實施宵禁，出門得打「路條」；夜間燈火管制，入夜的金門漆黑一片；赴台得申請許可，坐飛機(軍方運輸機)也幾乎等同於特權的象徵；孩童們運動的各項球類，只要能漂、能浮，同樣要接受管制。收音機以及後來的電視、照相機、攝影機等「特殊器材」更要辦理登記、接受管制。在 50 年代至 80 年代間的金門，有著十分明顯的「戰地」特徵。另外戒嚴時期各種管制也造成經濟發展的一大阻礙。<sup>58</sup>就軍政地理位置價值的角度來說，金門成了名符其實的政策孤島<sup>59</sup>。經濟孤島，是指金門經濟結構的單一性、脆弱性以及融入國內經濟系統的非對稱性。金門的發展定位處處必須兼顧軍事國防與安全防護的考量。我們可以說，兩岸軍事對峙與戰地政務這段時期，嚴酷的命運，兄弟相互殘殺的罪孽，讓金門

---

<sup>58</sup> 1999 年諾貝爾經濟學獎獲得者印度裔經濟學家森(Sen)1999 年出版的《經濟發展與自由》(Development as Freedom)一書將自由與發展的目標和手段聯繫起來。他用大量的證據說明，自由如何促進發展，而缺乏自由、壓制自由又是如何阻礙發展。因此，自由是發展的首要目的，自由也是促進發展的不可或缺的重要手段。

作為發展的手段考慮的自由，根據森的分析有五種手段性自由：

1. 政治自由：這與政治民主相關。
2. 經濟機會：是指個人享有的、運用其經濟資源於消費、生產和交換的機會。市場經濟為這種自由提供充分的機會。
3. 社會機會：是指在保健、教育等方面的社會安排。就教育來說，它不僅僅是培養人力資本，而且在於培養人作為人的能力，培養自由的能力。
4. 透明性保證：是指人們在交往過程中需要的公開性、對信息分布和信息準確性的保證。
5. 保護性保障：是指為那些遭受天災人或其他突發性困難的人，收入處於貧困線以下的人以及失去勞動能力的人提供社會安全網。

根據森的理論，本研究可以推論得知：金門經濟的落後，與金門實施戰地政務體制下的不自由，有密切的關係。參見森(1999:8-10)。

<sup>59</sup> 「孤島」原是一個地理概念，指與大陸隔離，但非完全隔絕的一塊土地。引申涵義是除原始的地理概念之外，部分與總體之間存在差異的一種特殊狀態。一定程度的隔離是孤島的本質特徵。戰地政務的設立，按當時的觀念和決策，一開始就有孤島意義，在此前提下才引伸出了孤島效應。

受盡了苦難。

西元 1979 年美中建交之後，中共宣布全面停止對金門砲擊<sup>60</sup>，台海的軍事對峙和對立情緒便逐漸得到緩和；大陸並逐步將金門對岸的廈門地區非軍事化，開放為經濟特區<sup>61</sup>。基於東西兩大陣營對峙態勢的緩和發展、蘇俄及東歐共產集團的解體及向西方經濟的靠攏；台海兩岸關係的解凍、台灣社會內部邁向全面民主化、自由化的變遷，做更多元化的開放。對應於 1980 年代末期，世界第二次大戰後冷戰的全面緩和，加上政府在 1987 年宣布解除戒嚴，開放黨禁和報禁，開放探親，以及對大陸直接通郵和「間接貿易」的容忍，形勢的變化，不可謂不大。(米復國、李國忠，1990：3-10)做為台灣邊陲地區卻為戰爭前哨點的金門，此時的角色開始有些轉變，1992 年 11 月由於金門民眾的強烈要求和各界的壓力，政府對金門結束了長達 36 年的戰地政務體制，此後雖然金門軍事角色的任務仍然存在，但已開始融入觀光發展的多元化紀元。

1980 年代末進入 1990 年代，金門相繼實施綜合建設方案、解除戰地政務體制、開放觀光以及兩岸關係熱戰降溫的影響，金門的位置價值和自我定位的生存發展，更面臨了重新調整的環境壓力與左右抉擇的難題。面對日益嚴峻與瞬息萬變的國際、國內形勢，金門人開始感覺到真正的茫然和困惑。在各種範圍和層次的發展思路和理論研討會的基礎上，論證了探索新發展道路的必要性。

從結束戰地政務到觀光轉型，從軍政一元化支配到開放多元化的發展，這是金門立縣至今的重要轉變；以地域觀光為主軸，帶動周邊的產業與商機，成為自 1992 年解嚴以後地方經濟的主要發展策略。

1989 年的春節，當時的總統李登輝先生蒞金視察，為了提高金門縣民所得，乃由行政院經建會邀集有關單位，提出「以農業支持觀光事業，以觀光事業帶動整體建設」的轉型定位，擬妥「金門地區綜合建設方案」，1991 年 11 月縣政府則

---

<sup>60</sup> 兩岸關係，以政治、軍事、經濟及社會總體面而論，大致可以視 1979 年為階段變化的關鍵時間。自 1949 年至 1979 年人大發表《告台灣同胞書》，提出「和平統一」與「三通」主張，此一階段長達 30 年，是為軍事對峙的階段。《告台灣同胞書》標誌著中國共產黨和中國政府對台方針政策的重大轉變。1979 年 1 月 1 日，即《告台灣同胞書》發表的當天，中華人民共和國國防部長徐向前發表《關於停止對大金門、小金門、大膽、二膽等島嶼砲擊的聲明》，宣佈：「台灣是我國的一部分，台灣同胞是我們的骨肉兄弟。為了方便台、澎、金、馬的軍民同胞來往大陸省親會友、參觀訪問和在台灣海峽航行、生產等活動，我已命令福建前線部隊，從今日起停止對大金門、小金門、大膽、二膽等島嶼的砲擊。」金廈兩地砲戰的結束極大地推動了台海局勢的緩和。

<sup>61</sup> 根據統計，至目前為止，在廈門經濟特區內，並規劃為台商投資區，目前在全大陸成立的四個國家台商投資區中，廈門就佔了三個。

明確宣稱以後的施政方針乃是「以農業支持觀光事業，以觀光事業帶動整體建設」  
「農業與戰地色彩並重的觀光遊憩區」做為建設發展的主要方向，乃至到了2000  
年之後，善用地方資源來從事觀光旅遊，帶動產業商機，依然是金門發展定位必  
須參照考量的重點。

2000年3月，政府通過《離島建設條例》，同意金門、馬祖和澎湖等島嶼與大  
陸試行不能中轉、局部的「小三通」。同時設立300億元的離島建設資金，離島用  
水用電，比照台灣本島平均費率收取，金門、馬祖本地經營銷售活動免徵營業稅，  
進口貨物免徵進口稅，准許金門、馬祖和澎湖與大陸先行通航。自2001年1月2  
日開始，金門馬祖已與大陸進行直接往來。金門的經濟發展邁向了新的歷史階段。

總之，從1991年提出「以觀光事業帶動整體建設」的施政重點，到目前的「觀  
光立縣」，發展觀光成為振興金門地方產業的主導方向，然而只是從發展觀光的角  
度來主導金門的整體發展是不夠的，須有更具體與明確的政策配套措施。一個區  
域的經濟發展是在一國總體目標的指導下，不斷與外界進行物質與能量交換、優  
化調整自身組織結構、發揮自己獨特功能的單位。沒有對外的開放性，就很難找  
尋其生存的位置；失去總體目標的導向，就會走向無序、無度，陷於盲目、封閉、  
僵化、停滯之中。

各區域在發揮各自比較成本優勢、追求自身利益最大化的同時，也隨之建立  
起一套各具特色、專業化突出的經濟結構，塑造了在整體中的地位與形象。在一  
國內部，不同區域之間既有分工又有協作，既相互競爭又相互依存，既相互獨立  
又相互聯繫，構成整個國民經濟體系。金門地方經濟社會的健全發展，必須從政  
治力、經濟力、社會力、文化力的結構歷程，在自然生態環境的時空脈絡當中，  
整體考察而多元思維，才能找到長遠穩定的適當定位，在兩岸經濟相互依賴與矛  
盾競合的互動關係之中，探索適度調整的彈性「連結」策略，在「全球化」與「地  
方化」相容相成的趨勢下，建構在世界網絡與兩岸互動中的獨特性與不可取代性  
的發展地位。(黃世明、蕭新煌，2003：1-2)

## 第二節 金門縣各項經濟指標分析

由於長期以來兩岸存在政治對立及軍事對抗的狀態，金門經濟發展受到很大

的限制，工商業活動主要靠「駐軍消費」支撐。1992年戰地政務解除後，觀光業快速發展曾帶給金門經濟繁榮，但好景不常，自1994年開始，經濟成長率逐漸下滑，尤其近年來駐軍減少，使得金門當地工商業活動呈現疲軟的現象，經濟不景氣的趨勢相當明顯。

### 壹、人口數量與人力資本

由於人口構成勞動力的基礎，人口素質決定了勞動力這種生產要素的生產性和生產率。作為一種資源，人口的內容具有數量和質量兩方面，而人口質量特徵比人口數量特徵更重要。在一定的經濟發展階段上，由於其他資源的有限性，人口數量與質量之間具有某種此長彼消的關係。

人口質量是相對於人口數量而言的，是通過對人的投資可以加以改善的特質。它是具有價值而且可以通過適當的投資來增值的。包括農民在內的經營者和勞動者對風險的承擔程度以及對新事物的領悟、理解和反應能力，經濟學上稱為「企業家才能」，它是人力資本的重要組成部分。人力資本的增進通常是通過教育和保健來實現的。勞動者由於先天因素和生活環境的影響，具有不同的身高、體重和健康狀況，加上其營養的攝入量、鍛鍊和健康護理，構成了人力資本的體力因素；而其天資稟賦、受教育程度、好學精神和工作經歷等，則構成其人力資本的智力因素。人力資本固然有其遺傳和長期積累的因素，但很大程度上更依賴後天的投資來改善。經濟學家對比方面的研究已得出一系列富有建設性的成果。經驗分析表明，無論是智力意義上的人力資本，還是體力意義上的人力資本，都有助提高勞動生產率。

在基本生產要素中，勞動力是最重要的。這不僅因為勞動這種生產要素的活躍性，還在於勞動要素的載體——勞動者作為人，除了作為經濟增長的手段之外，其自身的發展又是經濟和社會發展的最終目的。能否使勞動力得以比較充分地就業，不僅決定了居民收入和生活水平的提高，也直接影響到社會的穩定。經濟增長的經驗還表明，把勞動力從生產率低的部門轉移到生產率高的部門，本身就是經濟增長的重要源泉。為了保持經濟增長的可持續性，勞動力的轉移和就業具有十分重要的意義。

大小金門加起來約150平方公里大的面積，人口目前約為六萬人，人口密度並不算高的。地區人口在1990年以前屬遷出型態，大致可分成三個階段，1972年

以前人口屬成長期，1972 年至 1981 年屬高度負成長期，平均每年淨遷出 1,466 人或減少 23%，1982 年以後人口減少漸趨緩和，然 1984 年開始又逐年遞減，至 1990 年本縣人口降至歷年來最低點，1991 年始大幅回升，本 1003 年升幅為 34.79%。影響人口增加原因有二，主要為出生減死亡人數之自然增加，次為遷入人數減遷出人數之社會遷徙。由 1971 年至 2003 年本縣人口資料顯示，自然增加平均每年約增 5.89%，因積極推行家庭計畫，促使自然增加率由 1971 年之 26.13%，降至 2003 年之 6.19%。本縣由於社會因素變動所影響，淨遷入數 1971 年為負 20.13%，至 1979 年為最高峰負 56%，近年來已有明顯下降，1991 年才出現二十年來首次的正成長 10.02%，2001 年因地區開放小三通，故人口快速的回流，2003 年淨遷入率為 27.95%。戰地政務解除後，經過約 9 年，其社會與人口的變遷曾經因為開放觀光，而產生一些變化，人口戶數都呈現增加現象。2001 年開放小三通，人口與戶數持續增加。而人口性別比率方面也有相當之變化，1971 年之性別比率(女性=100)為 100.9%，而 2003 年已達 110.86%，此項比率為測量一地區性別結構狀況，供作人力供應之參考。人口問題之研究及未來人口成長之推測，隨社會經濟型態之改變，家庭組成人口也趨向小家庭制，1990 年平均戶量(每戶人口數)為 4.71 人，至 2003 年平均戶量已降至 4.01 人。

表 4-3 近年來金門的人口基本統計

年	人口(人)	村里數	鄰數	戶數	平均每戶人數	性別比例 (女=100)
1990	42,754	37	716	9,076	4.71	106.1
1991	43,442	37	716	9,218	4.71	107.5
1992	44,170	37	717	9,417	4.69	108.6
1993	45,807	37	717	9,914	4.62	110.2
1994	46,516	37	720	11,278	4.12	110.2
1995	47,394	37	727	12,493	3.79	110.0
1996	47,924	37	729	12,870	3.72	109.8
1997	51,080	37	732	17,725	4.08	107.8
1998	51,060	37	735	17,664	3.74	106.8
1999	51,731	37	735	17,644	3.70	106.2
2000	53,832	37	735	17,985	3.67	107.6
2001	56,958	37	741	18,542	3.63	108.9
2002	58,933	37	744	18,941	3.68	109.3
2003	60,983	37	744	19,118	4.01	110.8

資料來源：金門縣政府(2004：32-33)

其中，金門雖然每年都有人口流動，主要的原因是前往台灣就學、就業。從1960—1970 之間金門人口受到嬰兒潮影響，人口生育率提高、流動小而造成人口的成長，最多時超過六萬人(1971 年)。1970 年代中到軍管結束前，人口因就業、就學移出到台灣數量最多，人口呈現負成長。從1990 年以來，人口數量才又呈穩定增加的情形。就年齡分配而言，2003 年適於工作及生產(15-64 歲)人口占總人口比率為 68.33%，較去年 67.77%增加了 0.56 個百分點，較 1993 年 61.00%增加 7.33 個百分點。幼年人口(0-未滿 14 歲)占總人口數 18.02%，老年人口(65 歲以上)占總人口數 13.65%，其扶養比率達 46.35%，屬於扶養偏高之人口結構，即每一百個工作人口須扶養親屬達 46.35 人。扶養比率高表示生產者少，而消費者多，不但增加社會負擔，同時也影響經濟成長，則必然是一個缺乏活力之社會。平均年齡可間接用作觀察經濟開發程度及生活水準高低的依據，1971 年平均年齡為 23.5 歲，至 2003 年已達 36.5 歲，計增加 13 歲。此乃是出生率與死亡率同時均有降低之結果。(如表 4-4)

表 4-4 金門縣歷年出生率與死亡率統計表 單位：人

年 底 別	年中人口數	出 生	出生率	死 亡	死亡率
		人口數	(0/00)	人口數	(0/00)
1981 年底	51,065	1,128	22.09	285	5.58
1986 年底	48,312	958	19.83	301	6.23
1991 年底	43,098	571	13.25	315	7.31
1992 年底	43,806	588	13.42	338	7.72
1993 年底	44,989	586	13.03	296	6.58
1994 年底	46,162	610	13.21	352	7.63
1995 年底	46,955	611	13.01	342	7.28
1996 年底	47,659	599	12.57	299	6.27
1997 年底	49,502	652	13.17	357	7.21
1998 年底	51,070	600	11.75	349	6.83
1999 年底	51,396	639	12.43	365	7.10
2000 年底	52,782	786	14.89	351	6.65
2001 年底	55,395	746	13.47	327	5.90

2002 年底	57,946	738	12.74	368	6.35
2003 年底	59,958	715	11.93	344	5.74
2004 年底	62,720	741	11.81	372	5.93

註：年中人口數=(前一年底人口數+本年底人口數)/2

資料來源：金門縣政府(2005：32-33)

在勞動力參與率方面，2003 年本縣十五歲以上人口為 32,436 人，其中勞動力<sup>62</sup>為 15,885 人，勞動參與率(係指勞動力占 15 歲以上人口之比率)為 49.00%，與 2002 年之 48.10% 相較，約高 0.90 個百分點。其中男性勞動力參與率為 62.80%，與 2002 年之 63.10% 相較，約低 0.30 個百分點。女性勞動力參與率為 35.50%，與 2002 年之 33.80% 相較，高出 1.70 個百分點。非勞動力狀況，2003 年非勞動力人數為 16,551 人，與 2002 年之 16,126 人相較，高出 425 人。失業人口中以高齡、身心殘障者所占比率 42.24% 最高，料理家務者所占比率 35.85% 次之，就學者所占比率 21.91% 為最低。與台灣相較，金門的勞動參與率與教育水平均遠低於台灣。(如表 4-5、表 4-6)

表 4-5 金門縣人力資源重要指標

單位：人；%；年度平均值

年度別	項目別	15 歲以上民間人口	勞動力							非勞動力
			人數	勞參率 (%)		就業人數	失業人數	失業率 (%)		
				金門	台灣			金門	台灣	
2002 年	總計	31,082	14,956	48.1	57.3	14,331	626	4.2	5.2	16,126
	男	15,171	9,577	63.1	68.2	9,221	356	3.7	5.9	5,594
	女	15,911	5,379	33.8	46.6	5,110	270	5.0	4.1	10,532
2003 年	總計	32,435	15,885	49.0	57.3	15,357	528	3.3	5.0	16,551
	男	15,989	10,047	62.8	67.7	9,717	330	3.3	5.5	5,942
	女	16,446	5,838	35.5	47.1	5,640	198	3.4	4.3	10,609
2004 年	總計	34,204	16,986	49.7	57.7	16,570	416	2.4	4.4	17,218
	男	16,989	10,830	63.7	67.8	10,512	318	2.9	4.8	6,159
	女	17,215	6,156	35.8	47.7	6,058	98	1.6	3.9	11,059
增減	總計	1,769	1,101	0.7	0.4	1,213	-112	-0.9	-0.6	667

<sup>62</sup>勞動力係指十五歲以上具有工作能力及意願之民間人口，包括就業者及失業者。



數	男	1,000	783	0.9	0.1	795	-12	-0.3	-0.7	217
	女	769	318	0.3	0.6	418	-100	-1.8	-0.4	450

資料來源：金門縣政府(2005：13)

表 4-6 金門縣住人口教育程度 單位：人

年底別	總人口數	十 五 歲 以 上 人 口						未 滿 十五歲 人 口
		大專 以上	高〈職〉 中	國 中	國 小	自 修	不識 字	
1997 年	51,080	3,816	10,504	7,483	10,648	838	6,117	11,674
1998 年	51,060	3,964	10,729	8,083	10,087	839	6,018	11,340
1999 年	51,731	4,329	11,287	8,886	9,658	813	5,811	10,947
2000 年	53,832	6,156	11,917	8,983	9,615	801	5,413	10,947
2001 年	56,958	8,244	13,268	8,496	9,738	795	5,342	11,075
2002 年	58,933	10,006	13,969	8,078	10,813	769	4,196	11,102
2003 年	60,983	13,026	15,731	6,935	9,980	626	3,698	10,987
2004 年	64,456	15,012	16,647	7,345	10,233	601	3,594	11,024

資料來源：金門縣政府(2005：12)

### 參、經濟成長與縣內生產毛額

區域經濟發展以經濟成長為基礎，但它又不完全等同於經濟成長。經濟發展和經濟成長是區域經濟發展過程中既相互聯繫、又相互區別的兩個方面。首先，它們之間存在一種包容關係，即經濟發展包容著經濟成長。一方面，成長是發展的基礎和核心內容，沒有經濟總量的成長，經濟實力就不可能得到增強，經濟、社會和政治結構的調整與變革便成為空中樓閣；另一方面，成長不一定能帶來相應的發展，如某一些石油生產輸出國，人均國民生產總值出現高速成長，但其經濟結構、政治結構和社會結構並沒有得到相應改善，貧困、失業和收入不均等問題仍很突出。

其次，經濟發展與經濟成長之間又存在一種成互動關係。從短時期來看，經濟成長不一定能帶來相應量的發展，但從長遠來看，經濟成長必然或早或晚地引發社會進步，發展將不可避免。因此，就這一點而言，經濟成長能促進經濟和社會的發展。反過來，社會發展水平的提高，物質財富和精神財富的累積，又必然

能促進區域經濟成長，提高經濟成長的速度和成長幅度。

區域經濟增長和發展的影響因素很多，如區域的自然條件和自然資源、區域經濟基礎、區域產業結構和空間配置、區域人口和城鎮布局、區域市場容量和開發程度、區域資金總量和流動渠道、區域對外界的開放程度、區域間的相互作用、區域教育和科技研發水平、民俗和消費習慣等。概括地講，影響區域經濟成長的主要因素有需求、供給、產業結構、產業布局和區際生要素流動等。

金門 2003 年縣內生產毛額以當年價格計算達 17,111 百萬元，較 2002 年之 15,167 百萬元增加了 12.82%。(如表 4-7)按 1996 年固定價格計算實質縣內生產毛額 2003 年為 14,672 百萬元，較 2002 年之 13,401 百萬元成長 9.48%，若以實質縣內生產毛額之變動為衡量經濟成長之指標，則 2003 年經濟成長率為 9.48%，自 1974 至 2003 年平均經濟成長率為 5.64%。表 4-2 列出金門地區之重要經濟指標，並與台灣地區加以比較。由表 4-2 可發現自 1992 年戰地政務解除後，金門地區之經濟即開始大幅成長，1992~1994 年間實質經濟成長率均達 10% 以上，其中 1993 年更高達 12.16%，遠高於台灣之水準。同時與台灣地區之所得差距亦在逐漸縮小當中，以平均每人生產毛額來看，金門地區 1992 年是台灣的 60.5%，1994 年上升至 63.72%。但是戰地政務解除所帶來的僅是短暫之繁榮，隨著駐軍人數之縮減，金門地區自 1994 年起經濟成長率即逐步下滑，1995 年已下降至 7.03%，1996 年則為 6.73%，不過仍高於台灣之成長水準，所以 1996 年金門地區平均每人生產毛額已達台灣的 65.87%，創歷史新高。但是之後金門地區的經濟成長率繼續下降，到 1998 年僅有 4.94%，尚不及全盛時期的二分之一。另外值得注意的是金門地區之所得與台灣地區差距逐漸拉大，2002 年金門地區之平均每人生產毛額折合美金為 7,865 元，是台灣 12,916 美元的 60.89%，有逐漸擴大之趨勢。

2003 年，金門地區之平均每人生產毛額折合美金為 8,889 元，是台灣 13,157 美元的 67.56%，情況稍有改善，但與台灣比較，所得仍然偏低。此乃因金門自 1949 年開始駐軍以來，實行軍政一元化的管理體制，50-60 年代，在台灣經濟以出口為導向的經濟高速增長時期，金門卻作為反攻大陸的前沿陣地，一切圍繞備戰。由於長期封閉，經濟蕭條，人口大量外移，與台灣本島的差距很大。戒嚴解除後，政府於 1992 年推動了「金門地區綜合建設方案」，1999 年擬訂第二次建設方案。2000 年 3 月台灣當局通過了「離島建設條例」。在這些方案的指導下，金門的基礎建設雖有改善，但其經濟發展水平仍與台灣總體水平存在差距。因此金門的經濟

若不注入新的發展源泉，其經濟發展水平如要趕上台灣本島，是非常困難的。

表 4-7 金門縣歷年生產毛額及實質縣內生產毛額

年別	縣內生產毛額		實質縣內生產毛額	
	金額	年增率	金額	年增率
	(百萬元)	(%)	(百萬元)	(%)
1986 年	4,000	3.52	5,455	3.23
1991 年	6,129	14.89	7,247	8.84
1996 年	11,424	10.18	11,424	6.73
1997 年	12,480	9.25	12,130	6.18
1998 年	13,546	8.53	12,730	4.94
1999 年	13,839	2.17	12,895	1.29
2000 年	14,493	4.72	13,172	2.15
2001 年	14,973	3.32	13,309	1.04
2002 年	15,167	1.30	13,401	0.69
2003 年	17,111	12.81	14,672	9.48

資料來源：金門縣政府(2005：19)

表 4-8 金門縣歷年重要經濟指標

項目 年次	平均每人生產毛額					就業人口行業 結構		
	台灣		金門		率 % 灣 佔 台	農業 %	工業 %	服務業 %
	新台幣元	美金元	新台幣元	美金元				
1993 年	286,385	10,852	180,429	6,837	63.00	34.80	14.90	50.30
1994 年	306,846	11,597	195,527	7,392	63.72	34.80	15.60	49.60
1995 年	328,367	12,396	213,964	8,077	65.16	30.20	17.50	52.30
1996 年	352,518	12,838	232,207	8,456	65.87	26.40	18.70	54.90
1997 年	379,432	13,233	247,080	8,618	65.13	—	—	—
1998 年	402,564	12,040	260,940	7,803	64.81	—	—	—
1999 年	427,097	13,235	265,016	8,215	62.01	—	—	—

2000年	443,087	14,188	270,336	8,656	60.89	—	—	—
2001年	435,321	12,876	270,292	7,999	61.81	—	—	—
2002年	446,636	12,916	271,962	7,865	60.89	8.38	22.11	69.51
2003年	452,719	13,157	305,870	8,889	67.56	6.65	22.37	70.98

資料來源：金門縣政府(2005：20)

表 4-9 金門縣 2003 年經濟成長狀況

2003 年金門經濟成長狀況			
縣內生產毛額 (當年價格)	新台幣百萬元	17,111	
	增加率%	12.81	
縣內實質生產毛額及按行業分	合計	增加率%	9.48
		新台幣百萬元	14,672
		%	100.00
	農林漁牧業	%	2.69
	礦業及採石業		1.35
	製造業		39.20
	營造業		6.49
	電力自來水供給業		3.35
	運輸交通		8.14
	商業		8.98
	金融業		1.19
	住宅服務		5.99
	政府服務		19.81
其他服務	3.10		
減:設算銀行利息	0.29		

資料來源：金門縣政府(2004：333-335)

本研究整理

表 4-10 金門縣 2003 年金門主要經濟指標

項目	金額(新台幣千元)	增加率(%)
按市價計算之縣內生產毛額	17,110,390	12.81
平均每人生產毛額	305.870	12.47
縣民平均每入所得	284.979	12.31
民間消費支出	6,565,837	1.96
政府消費支出	5,518,399	1.52
縣內固定資本形成毛額	4,092,012	0.31
間接稅	3,297,493	53.36
營利事業所得稅	725,000	1611.11
家庭直接稅	252,000	8.96
政府之財產及企業所得	2,715,580	76.19
貨品及勞務輸出	13,936,880	18.81
貨品及勞務輸入	13,073,479	4.59
縣外借入淨額	-2,294,126	-
支付縣外之要素所得淨額	286,552	-4.51
縣外經常移轉收入	6,517,258	16.78
對縣外經常移轉支出	4,799,982	288.58

資料來源：金門縣政府(2004：336-340)

#### 本研究整理

平均每入所得與分配方面，2003 年平均每人生產毛額達新台幣 305,870 元(折合美金 8,889 元)。2003 年家庭所得收入達 10,985 百萬元，除去直接稅及對政府移轉支出與縣外移轉支出，成為家庭可用於消費與儲蓄之可支配所得達 9,656 百萬元。家庭所得按其來源分配，2003 年主要為受僱人員報酬占 65.36%，其他來源依序為財產所得占 21.31%，混合所得占 3.53%，來自縣外之經常移轉占 4.87%，來自政府之經常移轉占 4.93%。經營組織型態已逐漸改變中，本縣二級產業所占比率增加，故受僱人員報酬所占比率亦有增加之趨勢，自 1974 年占 37.89%，逐年升至

2003 年之 65.36%，而自營作業者，無酬家屬工作者及雇主等從業身份所占比率則相對下降。如財產所得自 1974 年之 33.89%，逐年下降至 2003 年之 21.31%。

### 參、儲蓄及消費

2003 年平均每人消費支出達 119,368 元，較 1993 年之 72,603 元，增加 64%。影響家庭消費因素固多，惟最主要者多為可支配所得水準，一般家庭用於消費金額對其可支配所得金額常有一定比率，稱為消費傾向。1993 年為 54.10%，至 2003 年為 67.99%，消費支出之型態隨所得增加而呈顯著改變，這段期間民間消費於食、衣、住、行及育樂所占比率有明顯變化趨勢。食品費支出占消費總額比率自 1993 年 41.69% 降至 2003 年之 32.51%；衣著類消費由 6.86% 降為 6.37%，交通費支出由 3.73% 升至 5.20%，住宅及設備消費由 28.83% 升至 32.07%，育樂支出由 2.95% 升至 5.84%，醫療保健由 3.71% 升至 6.29%，其他消費則由 12.23% 降為 11.72%。2003 年家庭儲蓄總額達 3,349 百萬元，較 1993 年之 2,771 百萬元增加了 21%，平均每人儲蓄 2003 年達 60,893 元，由於近幾年來經濟不景氣、物價微漲，較 1993 年之 61,589 元，減少 1%。

### 肆、就業與失業

#### 一、就業狀況：

2003 年就業人數為 15,357 人，其中男性占 63.27%，女性占 36.73%，就業者以服務業部門所占比率 70.90% 最高，與 2002 年地區服務業所占比率 69.51% 相較，高出 1.39 百分點；工業部門占 22.40% 居次；農業部門則僅占 6.70%。

按職業別觀察，藍領(生產及有關工人、機械設備操作及體力工)就業者占比率為 37.08%，白領(民代及主管人員、專業人員、技術員及助理專業人員與事務工作人員)就業者占 32.10%，其他(服務工作人員及售貨員與農、林、漁、牧工作人員)就業者占 30.82%。

按就業者從業身分觀察，以受政府僱用者 6,265 人或占 40.80% 最多，自營作業者 3,904 人或占 25.42% 次之，受私人僱用者 3,674 人或占 23.91%，無酬家屬工作者 1,005 人或占 6.54%，雇主 511 人或占 3.33%。

#### 二、失業狀況：

2003 年失業率為 3.30%，與 2002 年之 4.20% 相較，約低 0.9 個百分點，其中

平均男性失業率為 3.3%，女性失業率為 3.4%。失業人口中初次尋職者所占比率為 1.11%，與 2002 年之 1.73% 相較，約低 0.62 個百分點；非初次尋職者占 2.19%，與 2002 年之 2.47% 相較，約低 0.28 個百分點。

### 伍、對外貿易狀況

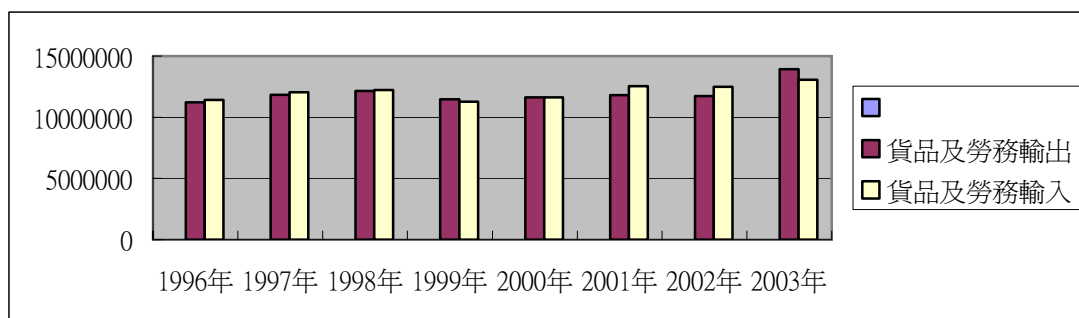
金門縣輸入商品以食品飲料煙酒類等消費品居第一，農工原料及紡織品第二，依次為資本設備、木材製品，輸出商品，以酒類及非金屬礦產品為主要輸出，同時縣內駐軍消費亦一併列入輸出，1996-2003 年金門貨品及勞務輸出輸入情況如圖 4-3 所示，變化相對平穩，但保持在較高水準上，此因金門位處離島，資源有限，地區貨品及勞務輸出輸入年年成長，顯示地區經濟發展，依賴對外貿易依存度甚高，金門經濟具有較高的外向度。

2003 年金門縣貨品及勞務輸出輸入合計金額與按市價計算的縣內生產毛額之比高達 157.5%。同年，支付縣外之要素所得淨額與按市價計算的縣內生產毛額之比達 2%。

金門經濟外向型發展情況也體現在金門空港、海港利用情況上。金門海港物資進出口總量從 1990 年的 451,016 公噸增長到 2003 年的 2683,255 公噸，增長了 9.59 倍，其中物資進口量從 1990 年的 288,460 公噸增長到 2003 年的 1,342,095 公噸，增長了 4.65 倍，物資出口量從 1990 年的 162,556 公噸增長到 2003 年的 1,341,160 公噸，增長了 8.25 倍。與金門海港相比，金門空港是金門出入境人員的首選通道，自 1887 年 9 月遠航開航後，返金探親人數即大為增加，而後 1990 年政府開放團體參訪、1991 年 11 月復與航空加入台金航線、1992 年戰地政務解除，往返台金旅客自此更是絡繹不絕；據統計 1889 年全年出入境人數為 13.7 萬人次，1999 年增至 105.6 萬人次，計成長 7.7 倍。另從出境人員所搭乘交通工具分析，1989 年中搭機者占出境人數達 83.2%，而搭船者出境人數 16.8%，至 1998 年搭機比率為 100%，由於搭船時間花費較長，故至 1998 年已無人搭船當作往返金門—台灣的交通工具，2001 年因政府實施金廈直航，搭船者出入境人數才又開始增加。而且，金門出入境人員呈增長態勢，經海港、空港出入境人員(合計)從 1990 年的 153,223 人次增加到 2003 年的 1,348,666 人次，增長了 8.8 倍，2003 年因發生 SARS，才使

出入境人數較 2002 年衰退<sup>63</sup>。(如表 4-11、圖 4-4)

圖 4-3 1996-2003 金門貨品及勞務輸出輸入情況 單位:元



資料來源：依據表 4-10 資料繪製

表 4-11 1990-2003 年金門空港、海港利用情況

年份	入境人 次	出境人 次	出入境 人次合計	搭機人 次占出 境之比	搭船人 次占出 境之 比	海港物資進 口	海港物資 出口	海港物資 進出口合 計
	人	人	人	%	%	公噸	公噸	公噸
1990年	77,789	75,434	153,223	83.51	16.49	288,460	162,556	451,016
1991年	107,347	105,893	213,240	95.77	4.23	324,139	173,000	497,139
1992年	148,714	149,000	297,714	98.92	1.08	343,828	133,735	477,563
1993年	323,146	318,257	641,403	96.95	3.05	452,400	133,328	585,728
1994年	473,910	471,199	945,109	98.67	1.33	559,654	146,644	706,298
1995年	582,833	580,133	1,162,966	99.66	0.34	567,327	112,683	680,010
1996年	652,702	650,128	1,302,830	98.56	1.44	529,503	105,031	634,534
1997年	699,393	699,896	1,399,289	99.09	0.91	677,561	92,422	769,983
1998年	559,956	563,616	1,123,572	100.00	-	754,813	105,464	860,277
1999年	525,486	530,697	1,056,183	100.00	-	823,266	75,696	898,962
2000年	518,158	516,758	1,034,916	100.00	-	850,929	85,384	936,313
2001年	674,498	669,388	1,343,886	98.44	1.60	679,301	82,328	761,629
2002年	727,675	709,635	1,437,310	96.27	3.73	890,909	74,783	965,692

<sup>63</sup> 本節數據主要引自 2004 年金門縣政府主計室編製的《金門縣政府統計年報》(第 50 期)和金門縣政府主計室 2005 年 5 月編制的《金門縣統計月報》統計資料繪製，或根據這兩項資料計算得出。

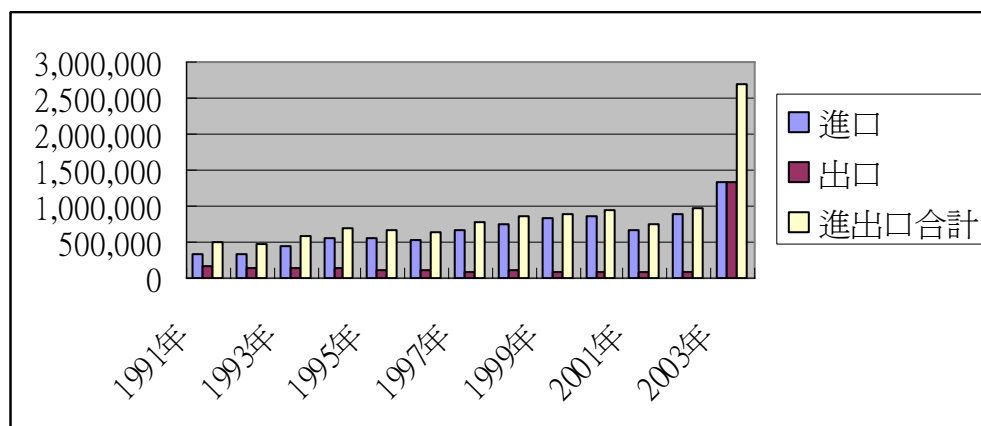


2003 年	661,696	686,970	1,348,666	88,26	11,74	1,342,095	1,341,160	2,683,255
--------	---------	---------	-----------	-------	-------	-----------	-----------	-----------

資料來源：金門縣政府(2004：320)

本研究整理

圖 4-4 1990—2003 年金門港物資進出口運輸量情況(公噸)



資料來源：根據表 4-11 資料繪製

### 第三節 金門縣主要產業分析

就實質生產毛額按行業分配中，以三級產業為主，從 1974 年占 54.52%，降至 2003 年之 46.92%；二級產業為第二，從 1974 年 26.28% 升至 2003 年之 50.39%，其中以製酒業為主；初級產業為第三，從 1974 年之 19.20%，降至 2003 年之 2.69%；由於以上產業結構之變動，顯示地區產業有了相當之變化。(如表 4-8，表 4-9)

#### 壹、農林漁牧業

金門耕地土壤乾燥，大部份為砂質紅壤土，有機質貧乏，肥水容易流失，尤其海島風沙嚴重，對農作物生長極為不利，耕地中 85% 為私有，15% 為公有。以往因金門農業生產條件差，以及戰地前沿的特殊情況，對地主保留地租佃的租額，不推行台灣的 375 減租，而是按耕地「公告地價」8% 計算。可見，金門早期是採取耕地無償領用及抵租額的措施，扶持了自耕農發展生產。1952 年農復會應當地要求，前往協助造林工作。在「農復會」補助計劃下，不僅從台灣通過海空運輸樹苗，組織軍民一起造林，而且建立了苗圃，自行育苗，1956 年又成立了林務所，

以便有效落實造林計劃。目前金門森林蓄積量已超過 17 萬立方米，主要為樟樹，楓香、光蠟樹等，蒼翠的林木，不僅起防風定沙、保持水土、調節氣候等作用，而且改變了金門景觀，有利於近年提倡的「休閒農業」的發展。

依據金門縣政府的統計，自 1959 年至 2003 年農林漁牧業生產指數(以 1996 年為基期)，平均成長率僅為 0.66%，2003 年總指數 116%，較 2002 年總指數 97.43% 上升 19.17%，主要因今年農產量增加，本年農業生產總值 88,040 萬元，較上年總值 66,970 萬元上升 31.46%，其中農耕產值為 41,833 萬元，佔總產值 47.52%，較去年產值增加 45.17%，主要因小麥、甘薯產量增加，故產值增加，畜產值 38,901 萬元，佔總產值 44.18%，較去年產值上升 22.89%，漁產值 7,307 萬元，佔總產值 8.3%，較去年產值上升 3.98%，乃因小黃魚、嘉臘、鮫魚等漁獲量較去年增加，農耕產值佔生產總值由 1974 年 59.25%，降至 2003 年之 47.52%，漁業產值佔生產總值比率由 1974 年之 10.24% 降至 2003 年佔 8.3%，畜產值佔生產總值比率由 1974 年 30.51% 升至 2003 年佔 44.18%，顯示本縣農業發展的方向有顯著的改變。

#### 一、農業

金門可耕地約為六十公頃，大部份屬於丘陵地，且畸零分散，金門地瘠、風強、雨少，作物單位生產量不高，主要作物種類少，1955 年之前，金門駐防軍隊的蔬菜供應需從台灣運來，為此，「農復會」為建立軍用菜圃提供了補助經費，並供給種子、農藥、肥料、農具等農用物資，還派出專家組織培訓，使軍用菜圃蔬菜生產量從 1956 年的 7,000 噸，1959 年發展達 22,000 噸。

因土壤地質及氣候之影響，島之地基為花崗片麻岩，由於花崗片麻岩是構成金門島的基岩，島上土壤概以砂土及裸露紅壤土為代表。前者沙層厚、保水保肥力均差；後者表土薄、酸性重，腐植質少，是為丘陵地形，皆不宜耕作，上覆沈積土，無大河長川，雨量少(降雨季 4~8 月，年雨量 1,000 公釐)，風害嚴重，僅適植雜糧 故島上農作僅宜價較低之耐旱性雜糧：如高粱、玉米、花生、蕃薯、大小麥。其中高粱、大小麥係由政府保價收購，高粱為生產高粱酒的主要原料，金門的高粱生產，1950 年總產量還僅 31 噸，當時政府採取 1:1 的高粱換糙米措施，促進了農民生產高粱的積極性，1960 年總產發展達 500 噸。金門高粱酒在台灣頗具名氣，70% 以上銷經台灣。金門農試所也積極配合培育適應當地生產的高粱品種，發展高粱生產。育成的雜交種金門 5 號、7 號、8 號成為金門高粱的主要栽培品種。2004 年全年總產量為三百七十餘萬公斤，每年分春秋兩季由金門酒廠巡迴各村里

收兌，可增加農民年收益一億二千五百餘萬元。金門農作物生產發展以蔬菜、高粱為突出，蔬菜生產發展自軍用菜圃的建立。

金門縣農產類指數自 1959 年至 2003 年平均成長率僅為 0.1%，2003 年指數為 205.67% 較上年度指數 142.42% 上升 44.41%，其中普通作物本年指數 248.39% 較上年指數 150.59% 上升 64.95%，特用作物本年指數 35.1% 較上年指數 192.31% 下降 81.75%，蔬菜類指數本年為 90.51%，較去年指數 114.83% 下降 21.17%。主要農產品及種植面積如表 4-12 所示：

表 4-12 金門縣主要農產品及種植面積

面積單位：公頃 產量：公噸

年 別	高 梁		玉 米		甘 薯		大 麥	
	面 積	產 量	面 積	產 量	面 積	產 量	面 積	產 量
1986 年	2,374	6,038	375	864	1,535	23,209	5	8
1991 年	2,987	6,627	17	23	427	4,811	0.40	0.50
1992 年	2,258	5,146	9	12	284	3,248	0.20	0.30
1993 年	1,607	3,284	7	9.75	238	2,778	0.40	0.70
1994 年	1,191	2,656	4	6	133	1,547	0.80	1.00
1995 年	1,018	2,269	2	4	112	1,302	0.80	1.00
1996 年	1,137	2,615	1.50	2	94	1,088	0.10	0.10
1997 年	1,152	3,290	1.07	2	87	1,071	—	—
1998 年	1,268	2,913	1.30	2	105	1,187	—	—
1999 年	1,300	2,746	1.20	2	92	1,025	0.03	0.02
2000 年	1,211	1,411	—	—	80	927	—	—
2001 年	1,361	1,507	0.81	1.13	76	870	—	—
2002 年	1,755	3,598	1.30	2.86	42	582	—	—
2003 年	2,076	3,183	0.95	9.69	28	633	—	—
2004 年	2,358	3,703	2.08	26.66	44	1,337	—	—

資料來源：金門縣政府(2005：30)

本研究整理

金門由於灌溉條件的限制，金門至今不種水稻，糧食由台灣供給，果樹栽培

也極少，80年代初曾引進紅柿、加州李、甜桃、油桃、葡萄、龍眼、栗等種植 1.7 萬株，目前水果年產量僅約 500 噸，每年需要從台灣運入 3000 多噸水果。

## 二、林業

金門在歷史上原本是個林木蒼鬱的海島，然自宋朝以來，歷經元、明、清歷代之肆意濫伐，民國以後全島已變成一片黃沙滾滾、童山濯濯之貌。四十年來在全體軍民克服萬難，慘淡經營之下，在全縣各處廣植木麻黃、相思樹及馬尾松，現已奠定綠化基礎並收防風定砂、調節氣候、水土保持及生態環境改變之功效。全島共有森林總面積五千九百餘公頃，佔全島陸地面積百分之四十，森林蓄積材高達四十三萬立方公尺。其中之苗木種類分佈以木麻黃最高，約佔林地總面積 50.5%。花木造植與果樹種植，目前種類很多，分散各地。

## 三、漁業

金門漁業受軍事限制，直至 80 年代初才開始開闢專用漁港、淺海養殖。據資料顯示，1982 年開闢專用漁港可供 50 噸級漁船 100 艘停泊作業，興建田埔九孔養殖中心，推廣紫菜、牡蠣、文蛤等淺海養殖 30 多公頃；1986 年又在沿海投置人工漁礁 500 座，開發海埔新生地 118 公頃，發展內陸養殖白丁蝦、草蝦、武昌魚、羅非魚、九孔、虱目魚等。由於金門工業尚未發展，水產品被視為無污染產品，倍受青睞，甚有加強發展之勢。金門四面環海，漁業發展以近海漁撈及淺海養殖為主，內陸養殖為輔。近年來由於漁業資源枯竭，加上大陸漁船非法炸魚及越界濫捕，對金門縣漁業發展影響甚鉅。目前闢有大型專用漁港兩處，設有水產試驗所，負責漁撈及養殖業之試驗與推廣，執行海洋漁場調查、漁訊蒐集及魚苗之繁殖。

金門縣四面環海，海岸線綿延約 200 公里，台灣海峽為各種漁類棲息場所，有黃花、吐目、鰻魚等，約 60 餘種，魚產類指數自 1959 年至 2003 年平均成長率為 0.92%，2003 年指數 31.8%，較上年指數 30.76% 上升 3.38%，其中近海魚業指數 22.85%，較上年指數 35.38 下降 35.42%，沿海漁業指數 28.8%，較上年指數 2.83% 上升 919.23%，養殖漁業指數 53.32%，較上年指數 52.67% 上升 1.24%，全年之漁獲量達 641.7 公噸，產值 7,307 萬元，其中近海漁獲量達 254.88 公噸，沿海漁獲量達 106.11 公噸，養殖漁獲量達 280.71 公噸，本年 10 公噸級以上漁船 17 艘，機動舢舨(含未滿十噸級漁船)16 艘，無機動舢舨竹筏共有 152 艘。現有各型漁船 200 餘艘，漁港多處(水頭、料羅、復國墩、田埔等)，漁年獲量 400 餘萬公斤。漁產頗

豐，惟近年來因大陸漁船來捕較多，致使漁獲量受影響。

本縣因地處海洋之中，除白天可見漁船外，夜間之海上漁火和天上星光相輝映，是為奇景，其中部份為本縣漁民，部份為大陸舢舨、漁船在海上作業。

近年來養殖漁業發達，如古寧頭附近即以花崗石片養蚵田，另外，養殖漁業亦有蝦、吳郭魚等，如 1986 年田墩養殖場將海灣築場，開闢一百多公頃海埔新生地與漁塭 52 公頃，從事近海及內陸養殖。而慈湖四周亦設有魚塭，唯候鳥眾多，宜規劃為水鳥保護區，限制魚塭再發展。

#### 四、畜牧產類

昔時金門是朝廷准奏牧馬區，在烈嶼曾設有牧馬寨，昔時眾馬奔馳鳴聲蕭蕭，惜今日只剩數匹，盛況不再。金門的畜牧業，1953 年軍民飼養的豬總共僅 3,603 頭，通過「農復會」協助辦理豬瘟防治及引進新品種，1960 年豬飼養量增達 23,528，基本實現了豬的自給生產，不再從台灣運豬供應軍民肉用。

金門畜牧業的發展，以農家飼養小量之豬、牛、羊、雞、鴨等副業為主，後在政府輔導之下，民間大型養豬、養牛、養雞場紛紛設立，實施企業化經營，成立純種豬、仔豬繁殖場，設立家畜衛生屠宰場。畜試所工作重點是改良乳牛、肉牛品種、實施玉米桿、高粱桿之副產飼牛試驗，引進耐旱牧草，加強保障禽畜生產疾病防治，增加畜養種類，圖競銷台灣市場。

本類指數自 1959 年至 2003 年平均成長率為 3.3%，本年類指數 84.62%，較上年指數 102.93% 下降 17.79%，其中豬類指數本年為 81.94%，較上年指數 103.76% 下降 21.03%，其他畜產類指數本年為 88.7%，較上年指數 101.66% 下降 12.75%，本年底結存毛豬達 23,400 頭，牛為 3,089 頭，羊為 4,265 頭，雞為 134,482 隻，鴨為 1,683 隻，鵝為 857 隻。並發展了馬和梅花鹿的試育，總的趨勢是以生產自給為目標。

以 2003 年就業人口觀察，金門縣農林魚牧業人口比例高達 6.65%，但產出比例相對偏低，僅佔 2.69%，代表金門地區第一級產業生產力不足，相對競爭力也不夠，未來可能受到的衝擊會較大。

#### 貳、工商業

金門之製造業人口所佔比例不高，而服務業之性質多以提供在役軍人之消費為主，如餐飲、購物、休憩等，然其產業有其他地方特色，是發展觀光之重要資

源，茲分述之：(如表 4-13)

表 4-13 金門近年來主要工商業登記類別

年別	總計	製造業	營造業	零售業及批發
1992	3,231	385	95	1,652
1993	6,178	390	103	4,538
1994	13,287	388	112	11,573
1995	15,909	386	122	14,171
1996	16,139	384	125	14,401
1997	16,222	380	122	14,488
1998	15,992	378	132	14,249
1999	13,823	372	149	12,070
2000	12,863	369	175	11,074
2001	12,295	204	194	11,577
2002	12,067	202	198	11,221
2003	11,205	189	207	10,309

資料來源：金門縣政府(2004：63-64)

#### 本研究整理

### 一、礦石採取及製作

#### (一)陶瓷廠：

金門盛產瓷土，瓷土土質甚佳，1963 年創建陶瓷廠於湖前附近，是全國性唯一的官窯，設廠之目的是利用島上所富藏之瓷土製作容器以盛高粱酒，目前陶瓷廠產品有日用瓷與藝術瓷兩大類，其中陶瓷注彩繪、注漿、灌模作業之生產線是採一貫作業。生產線上的過程可供參觀或遊客自行學作。展售中心是遊客停留最久的地方。目前陶瓷品銷售量約 1,800 件。

#### (二)花崗石廠：

花崗石是最好的建材，金門之岩層富藏花崗石，處處可見裸露岩層。金門花崗石廠建於 1971 年，在太武山東麓白龍潭鄰地，於花崗石山進行開採作業，並加工做成花崗石片，如光板、燒面板等運銷台灣。

### 二、食品加工業

金門有貢糖、金酒是著名特產，分述如下：

(一)金酒：

金門以產高粱酒著名，酒廠於 1950 年設於舊金城，釀製清酒、藥酒、紀念酒等品類繁多。

製酒用高粱除以保價收購當地所產紅、白高粱之外，現紅高粱亦有由泰國買進，因紅高粱單位生產量較白高粱低，本地農民多種植白高粱，如何提高農品種植紅高粱單位生產量是當前要注意的事項。

(二)貢糖：

金門縣現有民營大小貢糖廠十多家，產製貢糖數種，以花生、芝麻、麥芽糖製成，尚有粽葉貢糖、花生米老等製品，貢糖傳係明代貢品，是品茗茶點，現農委會亦輔助數家績優貢糖廠產品改良及形象包裝。

離島地方特色產業除製酒業為公營、規模較大外，其他均屬中小規模且具有家族特性之企業。規模均是傳統「家庭式」經營，缺乏市場行銷人才，而離島地方特色產業技術均已達一定水準，獨門秘方的生產方式創造出少量多樣的市場區隔，解決中老年就業人口的問題，也帶動了地方的經濟繁榮。然而，由於是屬於「家庭式」傳統生產方式，在經營能力上普遍缺乏市場行銷人才，只能兼顧當地區域性市場，無法打開全國性的知名度，甚至於外銷國外市場。再加上，由於國內產業結構發展的不均衡，高科技產業吸納了國內大部份的優秀人才，許多傳統的地方產業均面臨人才斷層危機，特別是技術傳承問題。

三、觀光產業

金門地區現有產業依賴觀光市場甚深，觀光發展在金門扮演著經濟活動龍頭角色，但由於殊異的條件因素導致觀光產業之發展未臻完善。金門的觀光產業發展現況相關資料，如表 4-14 所示，茲將觀光產業之經營現況說明如下：

(一)、觀光產業供給面分析

金門地區之產業結構囿於主客觀因素之影響，目前尚未發展大型工業與企業。開放觀光之後與觀光發展之服務業益形重要，茲就觀光產業之供給現況簡述如下：

1. 截至 2004 年底金門地區旅行社共計 12 家，其中甲種 11 家，乙種 1 家。
2. 截至 2004 年為止，當地旅館業共計 30 家，由合法業者提供 1438 個房間。
3. 金門地區之餐飲服務設施多屬於小吃店，截至 2004 年底共計約有 100 多家。

4. 截至 2004 年底為止，當地客運業共提供遊覽車 152 部，另有大、小客車共計 200 餘部。
5. 其他相關服務業包括土產藝品專賣店、租車業以及渡假村等。

(二)、觀光產業需求面分析

金門地區自從開放觀光以來，旅遊人數呈現逐年成長現象，由 1993 年之 24 萬多人次，增加至 1997 年之 53 萬多人次，遊客人數在五年內成長 115%，平均年成長率為 22%。尤其是 1994 年與 1995 年的成長率分別高達 42.7%與 31.7%。

綜觀金門地區之遊客到訪量，自 1994 年起各月份的遊客量因季節性因素而呈現高低起伏現象，但就年度趨勢而言，仍維持一貫之成長趨勢。然而自 1997 年 8 月起，前往金門旅遊之遊客數量卻呈現逐漸降低趨勢。近年來台灣地區因受東南亞金融風暴之累，經濟景氣不見理想，加上飛安事件頻傳使得旅遊業深受影響。2001 年又呈現復甦狀態，2004 年旅遊人口共 462,598 人次。就觀光發展之生命週期而言，評估金門觀光發展之前景應該仍具潛力與商機，惟應正視整體行銷環境與觀光推廣之相關課題，以活絡觀光產業市場之供需機能。

表 4-14 金門縣旅遊概況統計

年底別	旅遊人口	旅行社家數			遊覽車 (輛)	旅館家數	房間數	可容納旅 客人數
		甲 種	乙 種	綜 合				
1995 年底	464,789	...	...	...	151	13	569	1,407
1996 年底	480,104	...	...	...	156	19	859	2,131
1997 年底	531,683	...	...	...	152	20	899	2,285
1998 年底	425,143	...	...	...	140	20	899	2,285
1999 年底	360,550	3	9	1	135	21	926	2,345
2000 年底	350,776	4	10	1	132	22	941	2,368
2001 年底	465,981	8	6	—	134	22	941	2,368
2002 年底	407,579	10	4	—	157	31	1501	3,752
2003 年底	384,646	11	2	—	160	30	1438	...



2004 年底	462,598	11	1	—	152	30	1438	...
---------	---------	----	---	---	-----	----	------	-----

資料來源：金門縣政府(2005：50)

#### 本研究整理

由本章的探討得知：金門縣是一個由許多小島所組成的地方社會，所形塑的島嶼發展性格，深受所處自然生態與人文環境的影響，島嶼對生存發展資源的相對依賴性與資源的有限性，造成金門處境的「邊陲地位」，過去金門居民必須進行「邊緣戰鬥」以爭取更多的發展機會與生存空間，而島嶼環境的脆弱性與結構的有限性，致使金門地方社會，一方面必須非常謹慎小心以建構生存發展的基礎，一方面又要在變動不拘的內外環境中，將任何的變異衝擊轉為顯現地方發展的機會。永續發展的思維與行動，將有助於金門建構長遠恆久的不易方向，在變動不居的發展趨勢中，建構足以適變自如的安身立命環境，使金門的政治、經濟、社會、文化與自然生態，有平衡穩定的互動發展關聯。(黃世明、蕭新煌，2003：2-3)

