

臺灣原住民族政治主體建構之研究

目 次

第一章 緒 論	1
第一節 研究緣起與背景.....	1
第二節 研究動機與目的.....	3
壹、研究動機.....	4
貳、研究目的.....	7
第三節 研究途徑、研究方法與研究架構.....	7
壹、研究途徑.....	7
貳、研究方法.....	9
一、文獻探討法.....	9
二、深度訪談法.....	10
三、歷史研究法.....	15
四、比較分析法.....	16
參、研究架構.....	19
第四節 研究範圍與流程.....	23
壹、研究範圍.....	23
貳、研究流程.....	25
第五節 重要名詞釋義.....	27
壹、主體.....	27
貳、政治主體.....	28
參、部落主義.....	30
肆、原住民族政治主體.....	31
第二章 文獻探討與理論基礎	35
第一節 文獻探討.....	35
壹、中文相關文獻專書.....	36
貳、英文相關文獻.....	39
參、國內學位論文文獻.....	41
小結.....	49

第二節 理論基礎.....	50
壹、結構功能論.....	51
一、理論源起與主要主張.....	51
(一)功能論.....	51
(二)功能分析.....	53
(三)結構功能論.....	54
二、政治研究與結構功能分析.....	56
三、結構功能論與原住民族政治研究.....	58
小結.....	60
貳、衝突論.....	61
一、衝突理論源起與基本內涵.....	61
二、政治研究與衝突理論分析.....	64
三、衝突論與原住民族政治研究.....	66
小結.....	68
參、建構論.....	69
一、建構論源起與基本內涵.....	69
二、政治研究與建構理論分析.....	72
三、建構論與原住民族政治研究.....	74
小結.....	75
第三章 部落政治制度網絡與治理.....	77
第一節 氏族部落組織與制度.....	77
壹、氏族與部落.....	78
貳、部落頭目制度.....	79
參、部落政治思想.....	81
肆、部落土地制度.....	83
小結.....	85
第二節 部落制度網絡的治理意涵.....	86
壹、凝聚部落成員與維繫部落分工.....	86
貳、遂行人力調節和資源獲得.....	87
參、鞏固頭目地位和修練武德.....	89
肆、促進部落社會流動和整合.....	91

小結.....	93
第三節 部落制度網絡的演進與發展.....	94
壹、政治建設發展與部落制度改變.....	94
貳、經濟建設發展與部落制度改變.....	95
參、社會建設發展與部落制度改變.....	98
肆、文教建設發展與部落制度改變.....	101
小結.....	103
第四節 國家統治部落的理念探討.....	104
壹、政權透過部落制度網絡運行.....	105
貳、部落菁英領導與部落制度建構.....	107
參、部落現代化與政府的有效統治.....	109
肆、重視部落制度有助穩固統治秩序.....	111
小結.....	112
第四章 原住民族政治主體的內涵.....	115
第一節 近代國家政權的滲透與傳統部落治理.....	115
壹、行政首長制度挑戰部落首長權威.....	115
貳、地方控制與部落派系政治的產生.....	117
參、國家選舉與部落階級社會形式化.....	120
肆、部落政治受當代政治的衝擊與因應.....	123
小結.....	124
第二節 行政區劃與部落疆界的重合與抵消.....	125
壹、行政區域發展對部落疆界的衝擊.....	125
貳、行政區劃分對族群分佈的影響.....	129
參、行政區劃分與傳統生活領域的衝突與調和.....	132
肆、地方政府與傳統部落政治勢力的關係.....	135
小結.....	137
第三節 國家法律與部落規範的衝突與整合.....	138
壹、現代法規範衝擊部落規章原型.....	138
貳、法制的產生影響人民傳統法治觀.....	141
參、法律一體適用不考慮原住民族的特殊性.....	143
肆、保障原住民族法律不足與部落法制落後.....	146

小結.....	148
第四節 公民與部落民的關係辯證發展.....	149
壹、公民資格觀模糊對部落與國家認同.....	150
貳、公民社會發展異於部落社會參與.....	152
參、公民社會限制原住民族自治權主張.....	154
肆、公民治理的齊一性不符文化多樣性.....	156
小結.....	159
第五章 部落與國家權力關係的發展.....	161
第一節 部落主權與國家政權的關係.....	161
壹、國家行政權在部落的運作方式.....	161
貳、國家與社會分權下的原住民族自治.....	165
參、國家行政權與部落自治權限的劃分.....	167
肆、政治一體化與傳統力量的協調發展.....	170
小結.....	172
第二節 自治權行使與經濟自主性發展.....	173
壹、從政治上的獨立人到經濟上的獨立人.....	173
貳、改革土地制度與經濟自主權的建立.....	176
參、國家賦予部落公共服務及經營管理職能.....	179
肆、部落集體經濟組織與個人財產關係發展.....	181
小結.....	184
第三節 部落自治立法與法律保障.....	185
壹、貫徹原住民族自治的憲法精義.....	185
貳、落實原住民族基本法的規範內容.....	187
參、完善相關自治法律規章.....	190
肆、規範原住民族自治層級與國家關係.....	193
小結.....	196
第四節 部落自治與制度建設發展.....	197
壹、自治地區村規民約的制定和行使.....	197
貳、自治地區選舉與投票制度的行使.....	200
參、建立自治區代議與管理事權的常模.....	204
肆、當代民主監督機制在自治區的實現.....	206

小結.....	209
第六章 原住民族政治主體建構問題與發展.....	211
第一節 部落自治行政與基層民主的差異.....	211
壹、少數服從多數的原則與限制.....	211
貳、是部落自治抑或是部落民自治.....	214
參、部落自治權及部落與政府關係.....	216
肆、部落自治組織與國家權力的聯繫.....	218
小結.....	221
第二節 部落自治與政府治理的矛盾.....	222
壹、地方自治行政下的部落治理現況.....	222
貳、地方政府與部落自主管理的關係.....	224
參、部落規約有無超越國家法律體系.....	227
肆、部落自主財源與國家稅收的相斥.....	229
小結.....	232
第三節 自治首長的職權與治理模式.....	232
壹、現代原住民鄉村長的產生及意義.....	233
貳、部落社區發展協會與部落自治.....	236
參、部落社區發展協會與國家政權.....	238
肆、國家政權對自治地方的指導干涉.....	242
小結.....	244
第四節 尋求部落自治與歧異的產生.....	245
壹、部落自治提供宗族勢力的擴張.....	246
貳、文化素質制約著民主權利行使.....	248
參、自治的封閉性與現代化相衝突.....	251
肆、原住民族與國家妥協的侷限性.....	254
小結.....	257
第七章 原住民族政治主體建構之可行性評估.....	259
第一節 原住民族分級自治與國家穩定.....	259
壹、民族自治鄉及議會與鄉鎮行政.....	259
貳、民族自治區及議會與縣市行政.....	262

參、民族委員會及議會與中央行政.....	265
肆、國家架構下的伙伴關係自治發展.....	268
伍、美國、澳洲、紐西蘭及加拿大類似制度比較.....	270
小結.....	273
一、國內自治層級與國家穩定方面.....	273
二、美、加、紐、澳實行經驗方面.....	275
三、美、加、紐、澳實行經驗的政策建議方面.....	275
第二節 原住民族區域自治與領土共管.....	276
壹、分區治理及土地管理.....	276
貳、自主行政與國家監督.....	279
參、資源使用與社會分享.....	282
肆、城鄉發展與國家進步.....	284
伍、美國、澳洲、紐西蘭及加拿大類似制度比較.....	287
小結.....	290
一、國內區域自治與領土共管方面.....	290
二、美、加、紐、澳實行經驗方面.....	292
三、美、加、紐、澳實行經驗的政策建議方面.....	293
第三節 原住民族自治事項與族群和諧.....	294
壹、自治行政與各族群平等參與.....	294
貳、自治事務管理與諮商權保障.....	296
參、自治政體運作與文化權兼顧.....	299
肆、民族關係維繫與發展權均衡.....	302
伍、美國、澳洲、紐西蘭及加拿大類似制度比較.....	304
小結.....	307
一、國內自治事項與族群和諧方面.....	307
二、美、加、紐、澳實行經驗方面.....	309
三、美、加、紐、澳實行經驗的政策建議方面.....	310
第四節 原住民族權力機關與公民平等.....	311
壹、普遍民主與行政首長負責制原則.....	311
貳、保證遵守憲法和執行法律之原則.....	314
參、兼顧國家利益與自治區利益之原則.....	316

肆、保障各民族语言文字及風俗習慣原則.....	319
伍、美國、澳洲、紐西蘭及加拿大類似制度比較.....	321
小結.....	324
一、國內自治機關與公民文化方面.....	324
二、美、加、紐、澳實行經驗方面.....	325
三、美、加、紐、澳實行經驗的政策建議方面.....	326
第八章 結 論.....	329
第一節 研究發現.....	329
第二節 研究貢獻.....	334
第三節 研究限制.....	335
第四節 建議及展望.....	336
參考書目.....	339
一、中文.....	339
二、英文.....	352
附 錄	
〈附錄一〉中華民國憲法增修條文(摘錄第十條條文).....	357
〈附錄二〉原住民族基本法.....	358
〈附錄三〉原民會版《原住民族自治法草案》.....	361
〈附錄四〉行政院版《原住民族自治區法草案》.....	376
〈附錄五〉原住民族發展法草案.....	377
〈附錄六〉憲法原住民族專章草案.....	379
〈附錄七〉原住民族基本法子法及相關法令名稱總表.....	381
〈附錄八〉訪談大綱.....	383

表 次

表 1-1	深度訪談對象一覽表.....	13
表 2-1	中文相關研究文獻.....	36
表 2-2	外文相關研究文獻.....	39
表 2-3	國內相關碩博士研究論文.....	41
表 3-1	原住民族地區歷年經濟建設一覽表.....	97
表 3-2	已經辦理之蕃社集體移住(1941 年底).....	100
表 3-3	將來需要移住之蕃社戶數、人數(1941 年).....	100
表 3-4	原住民族地區歷年文教建設一覽表.....	102
表 4-1	第 1 至 14 屆霧台鄉鄉長當選人背景資料.....	121
表 4-2	排灣族權力核心頭目意義演變一覽表.....	122
表 4-3	蕃地編入普通行政區域之例.....	126
表 4-4	蕃社移住之例.....	127
表 4-5	原住民鄉鎮市一覽表.....	128
表 4-6	國家法與部落法之差異比較.....	142

圖 次

圖 1-1	研究及分析架構圖.....	21
圖 1-2	研究流程圖.....	27
圖 4-1	組織邊界的變化.....	133
圖 6-1	國家行政與部落社區發展協會關係.....	240



