

第三章 中約建交前期關係之探討(1957年至1970年)

為了完整了解胡笙國王對華政策之佈局與其謀略，以及中華民國與約旦兩國初期的合作關係，本章將分高層互訪、台灣經驗對約旦之重要性以及葉門危機等三小節，簡要分析中約兩國建交後至一九七〇年間之互動。

第一節 高層互訪

本節將就中約兩國交往初期最為重要的中華民國外交部長葉公超博士訪問約旦，以及胡笙國王訪華兩件大事作簡單回顧分析，以了解雙方日後關係發展以及合作之基礎。

壹、葉公超外長訪問約旦

一九五七年十一月十八日中華民國外交部長葉公超應邀前往訪問約旦，訪問期間除晉見約旦國王胡笙之外，並與約旦副總理兼外交部長芮費（Refai）簽署中約兩國友好條約。該約係中華民國與約旦間首次締訂之條約，其內容大意如次：

- 一、兩締約國同意按照國際法原則，建立兩國間外交關係。兩締約國並同意，此締約國外交代表應在彼締約國領土內，

- 以互惠為基礎，享受國際法通常承認之一切權利，優例及豁免。
- 二、此締約國同意對於彼締約國國民在其領土全境內依照其法令及在與第三國國民同樣條件下給予旅行、居住及經商之權利。此締約國在其領土內，關於一切法律手續，司法事件之處理，各種租稅之徵收及其有關之程序應盡力給予彼締約國國民，以不低於所給予本國國民之待遇。
- 三、兩締約國應盡力促進並加強兩國間之商務及文化關係。兩締約國並同意儘速舉行會談以商訂一項貿易協定¹。

葉公超博士訪問約旦期間，除了被招待至王宮下榻外，約旦國王胡笙為了表示對我國元首及人民的崇高敬意，特以該國以往不輕易贈人的代表該國最高的榮譽的開國紀念勳章贈授我元首，這枚項圈式的勳章是以其曾祖父沙瑞夫命名，上面鑲有大小鑽石一百數十顆之多，其價值約一千七百餘鎊，約合美金四千七百餘元，據說自約旦立國以來，獲得此項勳章的友國元首僅有六個人²。

葉公超博士在晉謁約旦國王胡笙時，除以蔣總統親函一件轉致胡笙國王外，並代表蔣總統以總統簽名照片一幀暨卿雲勳章一座贈與胡笙國王，胡笙國王欣領之餘，並對蔣總統的政治家風度與大無畏精神表示敬仰之意，並強調中約兩國的共同目標。

¹ <中約友好條約，昨在安曼簽字>，《聯合報》，1957/11/20，版1。

² <葉外長訪問中東的成就>，《聯合報》，1957/12/3，版4。

其次葉外長亦拜會約旦總理哈希姆，哈希姆總理向葉外長保證：約旦將促進與中華民國的關係更加密切，以利於反共鬥爭的共同目標，哈希姆總理並表示：「我們將永遠與你們並肩前進。我們已訓令我們聯合國的代表團永遠和你們站在一起」。葉外長回答說：「我們是自然的盟友，我們珍視人生中相同的東西，而現在這些東西正受到同一敵人的威脅」³。

不久之後，我政府立即指派陳質平擔任我駐約旦首任大使⁴，一九五八年約旦與伊拉克合併為阿拉伯聯邦，我政府即派任陳大使為首任駐阿拉伯聯邦大使⁵。嗣後伊拉克政變，伊拉克哈希米王室被推翻，約、伊聯邦瓦解，但陳大使續專任駐約旦大使。

貳、胡笙國王訪問中華民國

中約兩國關係在七〇年代以前另一件重大進展為胡笙國王訪華。一九五九年三月九日胡笙國王乘泛美公司之專機蒞華作為期八天的訪問，胡笙是繼伊朗國王巴勒維之後，中東國家第二位來華訪問的元首。胡笙此行不但是他首次訪問東南亞地區，同時也是他唯一一次訪問台灣。我政府在接待方面也十分隆重，除了駐約旦大使陳質平事前返台進行籌備，總統蔣中正也親往機場歡迎。

而由於此行胡笙親身參訪台灣許多經濟、工業及軍事建設，同時

³ <葉外長訪問中東的成就>，《聯合報》，1957/12/3，版4。

⁴ <總統命令>，《聯合報》，1958/11/11，版2。

⁵ <總統命令>，《聯合報》，1958/5/23，版1。

也與蔣中正先生數度會晤。因此對於日後約旦對華政策有重大影響，這些影響甚至持續到胡笙長子阿布杜拉國王就位之後。因此本節將對胡笙國王在華行程作詳細之描述。

而在行程安排上，胡笙八天的訪華行程，其中參觀軍事演習及參觀軍事機關為主要重頭戲。這其間胡笙國王以兩天的時間，在南部軍事基地參觀兩次軍事演習，他和他的隨行官員一九五九年三月十三日上午乘專機抵達南部空軍基地時，首先參觀中國空軍雷虎小組的特技飛行表演。其內容係以九架 F-86 軍刀機參加編隊表演，在表演開始之前，先列隊低空，飛過參觀台向約旦國王胡笙致敬，然後即依次在空中作飛行表演。

十三日下午在南部一空軍基地進行，這是空軍和陸軍傘兵的混合演習。空降部隊在當時係我陸軍最精銳之骨幹，而他們將在約旦國王面前表現空降佔領敵人防地的高強戰技。十四日上午在海軍南部基地舉行海軍兩棲登陸演習，演習部隊是由海軍艦隊及海軍陸戰隊混合組成，並出動空軍支援。胡笙國王到達各軍事基地時，受到隆重的軍禮歡迎，並在各基地並將參觀一般軍事設施及軍事訓練成果⁶。

另外胡笙國王訪華期間，亦在陳副總統陪同參觀聯勤兵工廠，了解我聯勤兵工廠武器等軍品製造過程以及生產管理等。胡笙國王亦前往桃園參觀土地改革，其中先參觀地政事務所的有關土地改革圖表展覽，由內政部長嚴家淦對本省土地改革的每一措施、實程序以及成果逐圖逐表向胡笙國王詳細說明。

⁶ <歡迎約王蒞臨參觀，我三軍今起大演習>，《聯合報》，1957/3/12，版1。

當時約旦正積極尋求農業復甦，故胡笙對台灣土改成就極為重視，故對每一圖表所介紹的措施及統計數字均深感興趣，隨其同來的經濟專家約旦建設委員會副委員長哈那聶亦對我地籍整理的程序、土改的成效等非常讚賞，考慮在約旦實施的可能性。

胡笙國王在結束訪華前，兩國元首並共同發表聯合公報，其中有關兩國在反共立場及態度上，特別強調：「蔣總統與約旦國王基於對國際共產主義威脅所具之共同認識，均感各自由國家亟應加強團結合作，以保衛其國家民族之生存、自由與獨立，並維護世界公理與正義之原則，兩國元首認為中約兩國允宜攜手合作抵抗侵略⁷。」

而在兩國未來合作關係上，也有以下之著墨：「最後，蔣總統與約旦國王為加強中約兩國在政治、經濟、文化及技術各方面之合作，重申彼此之誠摯意願與決心。」

從胡笙國王訪華及言論可歸納出他對華政策的基本方針：

- 一、胡笙國王認為共產主義帶有侵略性本質，因此中約兩國有著共同的途程、共同的戰場和一個共同的敵人⁸。
- 二、胡笙國王高度讚賞我國軍之素質，盼兩國能在軍事以及情報交換領域展開密切合作⁹。胡笙國王在仔細了解我國特戰部隊、空軍之戰技以及聯勤兵工廠之產製能力之後，非常希望日後中約兩國能積極展開軍事合作計畫，而合作領域亦擴及到警政及情報交換。

⁷ <中約元首發表聯合公報，重申兩國合作反共決心>，《聯合報》，1959/3/18，版1。

⁸ <約王讚揚中國文化推崇總統英勇偉大>，《聯合報》，1959/3/17，版1。

⁹ <堅定對抗共黨侵略中約合作展開新頁>，《聯合報》，1959/3/17，版1。

- 三、胡笙國王對於台灣經濟及工業發展也深感佩服，希望日後能積極向台灣學習。也因此在一九七〇年代期間，胡笙國王為了發展國內經濟，特指派王儲哈山親王來華訪問，以深度學習我國經濟發展經驗。
- 四、胡笙國王發現中華民國可協助加強約旦國家軍隊之戰力，防止巴勒斯坦後裔於國家內部興風作浪，避免約旦如前文所述從甲類國家轉變為乙類國家。

從胡笙國王訪華行程及其發表言論所歸納出的四點研析，基本上主導日後兩國關係的發展，其中第一項觀察因為基於國際環境改變，約旦日後之立場有所更動，但第二、三項觀察則持續影響迄今。胡笙國王在我國退出聯合國之後，並未立即與我斷交，反而加強合作，應與此次訪華有極為密切的關係；透過這次訪華，胡笙了解到小國亦可自強，而中華民國有著成功的經驗和達成的方法，是故若想逐步發展經濟自立，則可參考我國案例，也因此對胡笙所帶領的約旦而言，中華民國的價值實非常寶貴。

第二節 台灣經驗對約旦之重要性

胡笙從十七歲繼承王位開始，即延續其祖父阿不都拉之遺志，期盼建立一個富強之國家。但在天然資源極度貧乏，可耕地少之又少，更不像海灣國家擁有豐富的石油資源。是故，在現代化的進程上，儘

管在英明領導者的帶領之下，仍有其現實環境上之難為。

二次大戰之後，對於開發中國家(Developing Countries)¹⁰如何進行國家發展一直有許多爭辯。在西方學界，大致上可分為現代化學派及依賴理論兩大學術典範相互競爭的局面¹¹。起初，現代化理論¹²佔了上風。現代化論學派的學者認為，藉由近先進國家的領先技術，以及接受先進國家的援助，參照先進國家的發展經驗，開發中國家便可早日抵達經濟起飛的階段，擺脫貧困窘境，甚或是共產主義的危害，而可繼續往已開發的道路上走。但是到了一九六〇年代末期，這種樂觀開始遭到嚴重的質疑，落後國家的人民發現經過二十多年的努力，先進國家及落後國家的差距不但沒有拉近，反而有差距愈拉愈大的趨勢。因此依賴理論說開始興起。

依賴理論派¹³學者認為，隨著資本主義，自一九七〇年代以來，開發中國家在成長上發展表現上，一直未有太大的起色，開發中國家和先進國家的差距亦持續如前，並未能有效縮小，開發中國家與已開發國家的差距，反而造成開發中國家對已開發國家依賴度更為提升，自主更加遙遙無期。基本上，任何一個落後國家都希望本身能夠擠身已開發國家之林。但先進國家的引線下，資本主義世界體系的影響全球，落後國家身處於一個不公平的國際政經環境，面對著一個受到外力宰

¹⁰ 龐建國(1993)，《國家發展理論—問論台灣發展經驗》，台北：巨流圖書，頁39。

¹¹ 龐建國(1993)，《國家發展理論—問論台灣發展經驗》，台北：巨流圖書，頁195-251。

¹² 現代化理論發源於美國，盛行於一九五〇與六〇年代，認為國家發展的軌跡是單線進化的，落後國家既有的社會結構與文化傳統會阻礙其發展；而先進國家對落後國家的發展是有利而無害的。

¹³ 依賴理論發源於拉丁美洲，盛行於一九七〇年代，認為國家發展的軌跡是雙軌而互斥的，先進國家發展的本質與落後國家不同。先進國家對落後國的發展有負面的影響；資本主義世界體系的束縛反而造成落後國家對先進國家的依賴，而阻礙了落後國家的發展。

制而扭曲的國內社會結構。在這種情況下，落後國家都只是在為先進國家鋪路，而無法真正地發展自身，更遑論經濟、政治上的獨立。

但是，在這被湮沒的開發中國家之中，卻有著例外，在一波波排山倒海之勢中依然在岩壁上開花。這些例外的例子就是東亞地區，也就是指香港、南韓、台灣及新加坡所構成的鏈狀式地帶(又稱之為亞洲四小龍)，這些國家在經濟上持續維持相對穩定，甚至有相當快速的成長¹⁴。而約旦當時之經濟條件與台灣早期十分類似。例如約旦缺乏天然礦物及水資源，在一九七〇年代以前的經濟係以農業為主，同時依賴國外援助甚深。

有關約旦早年經濟狀況詳見下列表格：(見表 3-1、表 3-2、表 3-3 和表 3-4)

表 3-1 他國對約旦之援贈比例表

¹⁴ 在二次世界大戰以後，有些後進國家曾採急進的策略，但大多的國家則都走漸進的路線。台灣就是如此。學者施建生就認為，台灣自一九四九年以來，採取的基本政策有穩定幣值，制止通貨膨脹、工農平衡發展、從輕工業之建立入手以推進工業化、以國際貿易為發展導向；而為了推行這些政策，中華民國政府採取了一些具體措施：改革幣制，管理外匯、運用計畫以引導發展。並以進口代替及出口擴張來促進工業發展。施建生（1991），高希均、李誠主編，〈政府在經濟發展中的功能〉，《台灣經驗四十年（1949-1989）》，台北：天下文化，頁 76-100。

年 份 \ 國 別		英國	美國	阿拉伯 各國	聯合國	其他
1924-49	所 估 比 例	100	0	0	0	0
1950-56		59.90	1.40	5.50	33.20	0
1956-66		14.2	45.0	7.68	22.43	10.69
1960-66		9.44	52.90	6.43	21.51	9.72
1967-72		2.37	18.08	61.69	8.95	8.91
1960-72		6.18	36.80	31.94	15.71	9.37

(資料來源：Saket, B. (1976) , “*Foreign Aid to Jordan (1924-1972), Its Magnitude, Composition and Effect*”, unpublished dissertation, University of Keel.) (Mekhled A. Mubaideen, p.45)

表 3-2 他國對約旦之援贈項目比例表

年 份 \ 項 目	援贈所佔比例	借貸所佔比例	總合
1950-1959	95.8	4.2	100
1960-1966	89.5	10.5	100
1967-1972	86.2	13.8	100
1960-1972	88.0	12.0	100
1950-1972	91.4	8.6	100

(資料來源：”*Jordan: Monthly Statistical Bulletin*” , Vol.20, No.4 , Amman, 1982. 和 Sayigh, Y. (1978) , “*The Economies of the Arab World Development Since 1945*”, London: Croom Helm, p.199.) (Mekhled A. Mubaideen, p.46)

表 3-3 雙邊與多邊援助之百分比

年 份 \ 分 類	雙邊援助	多邊援助
1924-1949	100	0
1956-1966	73.03	26.97
1950-1972	78.40	21.6
1960-1972	82.50	17.5
1967-1972	78.49	21.51

(資料來源：Saket, Appendix ,) (Mekhled A. Mubaideen, p.47)

表 3-4 約旦歲入歲出之比例表(1924-1966，僅擇取重要年份分析之)

項 目 \ 年 份	1924-25	1937-38	1956-57	1958-59	1961-62	1965-66
行政及公共 工作	0.34	0.47	7.84	11.20	14.56	22.40
警政及國防	10.34	0.45	37.80	46.48	52.36	59.11
經濟發展	0.03	0.08	8.68	23.08	13.33	61.79
教育及健康	0.08	0.11	5.60	9.80	11.76	16.10
國內歲入	0.64	1.03	24.03	30.46	41.10	75.38
國際援贈	0.22	1.28	35.05	55.9	52.89	67.20
國內歲入佔 歲出之比例	73%	43%	41%	37%	45%	44%

(資料來源：Aruri, 1972, 表 13、14, pp.61-62.) (Mekhled A. Mubaideen, p.54)

多年來，中華民國經濟快速發展，工業水準提升，人民生活大幅改善，社會富足安康，原因為何？這就與經濟體質有關。何謂經濟體

質？每個國家的經濟，都有跟別的國家共同的性格，也有它獨特的性格。形成這個獨特性格的根本因素，稱之為經濟體質。經濟體質有先天的與後天的，先天體質主要來自地理、自然條件以及歷史、文化因素；後天體質則受到當代內外形勢和主客觀條件的影響而形成¹⁵。正誠如劉進慶（1995：68-69）所言，綜觀台灣百年來三次經濟成長的歷史，可歸納其共性有四點，第一是出口導向—都是外向型經貿發展；第二是得力於外國資本的推動；第三是快速成長；第四是外貿收支順差¹⁶。

中華民國的成功範例之所以受到約旦的矚目，亦可從經濟體質的觀點入手：

壹、就自然及傳統因素而言：

可分為地理、天然資源及歷史、文化兩大方面來看：

一、地理及天然資源：

中約兩國都是土地貧瘠，可耕地面積有限，天然物產資源不多，且早期的經濟結構均以農業為主，但因天然條件並不利於農業的發展，必須轉而發展工商業，或是觀光產業。

¹⁵ 劉進慶（1995），高希均、李誠主編，〈台灣經濟體質總體檢〉，《台灣經驗再定位》，台北：天下文化，頁 63。

¹⁶ 劉進慶（1995），高希均、李誠主編，〈台灣經濟體質總體檢〉，《台灣經驗再定位》，台北：天下文化，頁 68-69。

二、歷史及文化部分：

兩國都屬於堅決反共、親西方，曾被西方國家監管或依賴西方扶持，並皆曾接受美國經援¹⁷。

貳、就實際環境而言：

可分為當代內外形勢和主客觀條件兩大方面來看：

一、當代內外形勢：

外交上，皆屬孤立無援。中華民國有強敵中共虎視眈眈，約旦則周遭有諸多不同發展類型的軍人主政國家及以色列環伺。對內而言，約旦政權亦面臨巴勒斯坦後裔的嚴酷挑戰。

二、主客觀條件：

在一九七二年退出聯合國之後，中華民國的外交處境更加雪上加霜。而在阿拉伯國家聯盟大都親蘇，支持巴解行動，國際亦同情以色列立場，胡笙國王所帶領的約旦可說是舉步維艱；再加上國內佔大多數的巴勒斯坦後裔，造成約旦經濟上極大負擔，且不滿胡笙外交上親

¹⁷ 在民國五〇年代以前，來到台灣的外國資金主要是美援，而基於政治的目的，美援的主要形式是贈與，不是貸款。引自龐建國（1993），《國家發展理論—間論台灣發展經驗》，台北：巨流圖書，頁 287。至於約旦則兩者皆有，但在冷戰時期，美國為達封鎖蘇聯的目的，亦以援贈為大宗。

西方的處理方式，亂事不斷，實讓胡笙傷透了腦筋。

因此約旦對於台灣在如此不利的環境下能有如此之經濟發展，有著高度的興趣，希望這案例亦能在約旦複製。正因為中華民國有如此之特性及經濟體質，且在這成功的亞洲四小龍之中，僅有中華民國台灣在各方面的條件上與約旦頗有雷同，在天然條件不利的情況下，且國際不支持的態勢中，仍能在經濟上求發展，於險境中求生存。因此，中華民國進而成為約旦師法之對象，這也是約旦遲遲未與我斷交的主因之一。

同時，中華民國亦有意願將所知及所得分享予友邦兄弟，同時搏得外交上的換帖。就依靠他國捐贈生存的約旦而言，實是難能可貴之機會。

再者，六日戰爭之後，大批巴勒斯坦難民湧向約旦境內，組成多股游擊力量，他們在約旦境內至多動盪不安，有如國中之國，使胡笙國王進退維谷，巴游份子又不斷向以色列及其佔領地區進行突擊，使以約邊境氣氛十分緊張，巴游份子堅決反對與以色列和談，但約旦政府卻傾向於早日與以色列達成和解，雙方基本立場南轅北轍，巴游份子甚至企圖暗殺胡笙國王，故終導致一九七〇年九月的黑色九月事件。如前所述，中共一直以經濟及軍事手段支持巴勒斯坦解放組織不遺餘力，而早期更積極對第三世界及中東地區輸出革命，此與胡笙國王之基本利益相違背，而胡笙國王又自詡為伊斯蘭教先知穆罕默德的後裔，肩負有保護伊斯蘭教利益之使命，這一理念又與堅持馬列主義無神論的共產主義相違，再加上中華民國軍事技能及相關領域之寶貴經驗對於約旦軍力發展至為重要，因此約旦並未立即在中華民國退出

聯合國後，隨波逐流，立即與中共建交。

中約兩國建交以後，兩國一直持續往來合作。其中兩國在一九七一年前較重要的合作關係可略述如下：

一九六一年十月十七日，約旦與我國在約旦首都安曼簽訂中約文化專約，經中約兩國政府批准，我政府全權代表外長沈昌煥與約旦政府全權代表約旦駐華大使郝雪梅，兩國於一九六二年五月二十五日在台北互換該專約之批准書¹⁸。這項文化專約對於台灣日後阿拉伯語人才之培育甚為重要，目前在我國政治大學阿語系任教的老師，幾乎每一位都曾受惠於這項專約，而前往約旦留學。

而有關軍事合作，雙方合作更是密切，除了台灣定期代訓約旦軍官以及兩國高層將領互訪外，例如一九六八年我代訓十名約旦軍官¹⁹，以及約旦政府軍事顧問卡蘭姆少將應我政府的邀請，於一九六三年九月訪華²⁰。甚至台灣曾有意派遣軍官赴中東，協助約旦抵抗外敵侵略。

第三節 葉門危機

一次大戰後鄂圖曼帝國崩潰，葉門開始了四十四年的什葉派王朝

¹⁸ <中約文化專約今換文生效>，《聯合報》，1962/11/11，版1。

¹⁹ <約旦軍官，來華深造>，《聯合報》，1968/3/23，版3。

²⁰ <韓四軍官返國卡蘭姆昨訪華>，《聯合報》，1963/09/24，版2。

統治。伊瑪目葉海亞·本·穆罕默德(Iman Yahya Muhammad Hamid ed-Din)和他的兒子艾哈邁德(Ahamad bin Yahya)建立了一個類似中世紀英國和法國式的王國－穆塔瓦基利亞王朝(Mutawakkilite Kingdom)。成為阿拉伯第一個擺脫殖民統治宣告獨立的國家。一九三四年，葉門王國在同沙烏地阿拉伯王室曾因領土問題爆發戰爭。但事後兩國關係又逐漸修好，主要原因是兩國政體均屬於本文分析架構之甲類國家。

但在葉海亞國王統治下，葉門與外部世界隔絕，發展幾乎停滯。隨著越來越多的有識之士、海外僑民認識到葉門國內與外部世界的差別後，爆發了四〇年代中的葉門自由運動；葉海亞國王在一九四八年二月的內戰中被殺，但兒子艾哈邁德扭轉政變局勢，奪回了王位。一九六二年三月，艾哈邁德去逝，王儲巴德爾(Al-Badr)繼位。一九六二年九月廿九日，巴德爾逃往沙烏地阿拉伯，並在沙國支持下結集舊部及擁護者繼續作戰。

根據近日已解密之國防部檔案，葉門危機發生時，約旦政府曾於一九六二年十一月四日透過我駐約旦大使保君健以「極機密」電文轉請我政府支援。其中內容大意为胡笙國王與沙烏地阿拉伯國王商議後，希望我方派遣空軍人員協助葉門王室作戰。這個軍援計畫代號為「天祥計畫」的援助作戰案，後來雖因美國派機進駐沙國而未實現，卻為中華民國對外軍事援助開啟了一個新舞臺。

胡笙國王與沙王室為了防止葉門危機同樣事件發生，因此支援在葉門北部建立流亡政府的葉門王室復辟。當時，約、沙兩國向臺灣提出的需求為：由中華民國派遣飛行軍官十名、機械軍官二名及必需地

勤人員約卅名，在沙烏地阿拉伯使用十架沙國的 F-86 軍刀式戰機²¹，負責擔任緊急空運任務，為約、沙兩國援助葉門王室軍隊，不直接參戰，待遇由中華民國研議後提出，惟約方表示將一切從優，來回旅費亦由約、沙兩國負擔，不過對外必須絕對保密。

對於約沙兩國的請求，我空軍總部經過評估認為，空地勤人員之派遣並無困難。而我外交部亦表示，當時中華民國與中東各國交涉，大都通過約旦國王支持。胡笙國王對我極為友好，且為中東地區極具影響力者。另外，葉門王室駐聯合國代表在中華民國代表權表決時，曾一反常態，支持我政府，釋出善意。因此，亦持正面態度

後來我政府考量中東情勢複雜，未來演變頗難預料，所以派軍支援一事，仍有再加研究之必要。因此由外交部出面加以婉拒。不過，國防部仍秘密派遣聯二助理次長執行官空軍少將楊紹廉、空軍總部戰術考核組長空軍上校冷培澍和第二修補大隊副大隊長空軍上校李文忠化名前往約旦，了解約、沙兩國空軍裝備及人員概況、中東地區各國空軍活動概況、約旦、沙烏地及葉門三國空軍基地設施概況、約沙支援葉門空軍作戰運用情況、約、沙對台灣派遣人員任務要求、待遇和遇有作戰傷亡、被俘、失蹤等意外事件之處置及其他相關安全保障等情資。

我方空軍人員抵達約旦後，面見胡笙國王時被告知，因美國將派遣三個中隊的 F-100 超級軍刀式戰機進駐沙烏地阿拉伯，約旦也派六架獵鷹式戰鬥機援助沙烏地，使緊張局勢趨於穩定。空軍人員因此回報，約、沙兩國對借用臺灣飛行員的需要已趨緩和，不過將來情況如

²¹ 郭乃日（2004），《失落的台灣軍事秘密檔案》，台北：閱讀高手，頁 35。

有變化，仍可能請求協助。而且，胡笙國王還要求臺灣空軍人員視察約旦空軍，並表示將來必要時，再請臺灣空軍專家前往協助，或派飛行員來台見習²²。由此可見，胡笙國王對於中約兩國軍事合作甚為重視，不但親自接見訪團，而且還表示期盼兩國加強合作。

第四節 小結

由上所述可知，胡笙國王在訪華之後，發覺中華民國在軍事、情治、警政方面的發展經驗殊值借鏡，有助於穩固約旦國內局勢，以及防止巴勒斯坦人在境內興風作浪。而在經濟領域方面，兩國又面臨諸多相同困難，因此台灣經濟發展經驗對於約旦非常珍貴。而胡笙國王與中華民國合作亦不會引起約旦境內反西方人士的反感。總而言之，約旦與中華民國合作可為百利而無一害，因此胡笙國王決心全力與我發展密切雙邊合作關係。

²² 華夏經緯網(2004)，〈揭開台灣「軍援外交」內幕〉，《國防知識報》，【線上資料】，華夏經緯網，<http://big5.huaxia.com/tw/sdbd/js/00197698.html>，2004/4/23。

胡笙國王對華外交之謀略：1971—1977